

吉林通榆经济开发区总体发展规划

(2026—2035 年)

吉林通榆经济开发区管理委员会
2026 年 10 月

目 录

第一章 规划总论	1
一、 规划缘由	1
二、 规划依据	2
三、 规划范围	3
四、 规划期限	4
第二章 规划基础条件	5
一、 区域概况	5
二、 发展基础	6
三、 发展优势	7
四、 存在问题	9
五、 发展机遇	10
六、 发展挑战	10
第三章 规划思路	12
一、 指导思想	12
二、 发展定位	12
三、 发展目标	13
四、 发展战略	13
第四章 空间布局	15
一、 空间管制	15
二、 空间布局	15
第五章 产业发展规划	17
一、 产业发展现状	17
二、 产业发展存在问题	19
三、 重点产业发展	19
四、 企业准入控制	35
五、 企业退出机制	37
六、 科技创新与对外开放	37
第六章 招商引资规划	41
一、 招商引资主导方向	41
二、 招商引资方式	45
三、 市场开拓机制	46

四、项目全生命周期服务	51
五、扶持政策与奖补设计	52
六、营商环境规划	53
第七章 基础设施及公共服务设施规划	57
一、交通运输规划	57
二、市政设施规划	58
三、公共服务设施规划	62
四、绿地系统规划	62
第八章 生态环境规划	64
一、强化“五线”控制	64
二、强化环境管控	64
三、环境突发事件应急预案	66
四、开发区环境监测设施建设	67
五、绿色低碳发展	67
六、自然灾害的监测预警措施	68
第九章 综合防灾规划	69
一、消防规划	69
二、抗震规划	70
三、防洪排涝规划	70
四、人防工程规划	71
五、应急救援医疗中心	72
六、应急救援物资储备库	72
七、安全生产规划	72
第十章 建设计划与建设安排	80
一、建设计划	80
二、进度安排	80
第十一章 体制机制改革	82
一、机构定位与职责边界	82
二、招商引资与项目落地服务机制	82
三、人事管理、考核与运营机制	83
第十二章 保障措施	85
一、加强组织领导，完善规划实施统筹决策机制	85
二、建立体检评估机制，提高规划实施科学性和有效性 ...	86

三、 建立多规合一的规划管控体系，实现一张蓝图绘到底 .	87
四、 建立实施监督与问责制度	88
附表一：现状土地利用构成表	90
附表二：规划建设用地构成表	91
附表三：重点产业项目一览表	92

第一章 规划总论

一、规划缘由

2020 年，根据吉林通榆经济开发区（以下简称开发区）的发展需要，为顺利进行经济开发区用地的开发与建设，促进吉林通榆经济开发区可持续发展，开发区管委会组织编制了《吉林通榆经济开发区总体发展规划（2020-2035 年）》，规划范围为“一区+三园”的面积为 24.16 平方公里。其中主体园区 11.69 平方公里，迎新园区 3.46 平方公里，铁西园区 7.3 平方公里，胡家店园区 1.71 平方公里。

2024 年 8 月，国家发展改革委 自然资源部正式启动《中国开发区审核公告目录（2018 年版）》修订工作，部署开展全国开发区整合优化，严控开发区数量，全面核定各开发区用地规模与四至范围，推动开发区回归主业、提质增效、规范发展。

以修订工作为契机，开发区将主导产业调整为电气机械和器材制造业、农副食品加工业和化学原料和化学制品制造业，确定电力、热力生产和供应业、软件和信息技术服务业和医药制造业为辅助产业。将开发区范围进行了优化调整，调整后开发区总规划面积 811.82 公顷，分为三个地块。

吉林通榆经济开发区作为省级开发区，按照国家、省关于开发区审核公告目录管理、整合优化及扩区调区的最新规定，结合“三区三线”管控要求及通榆县国土空间总体规划，

亟需通过本次总体发展规划修编，落实国家目录修订确定的规划范围与用地规模，科学优化空间结构、产业发展与布局、基础设施与公共服务体系，明确中长期发展目标与路径。

二、规划依据

- (1) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）；
- (2) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）；
- (3) 《中华人民共和国湿地保护法》（2021年）；
- (4) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）；
- (5) 《吉林省土地管理条例》（2022年修订）；
- (6) 《生态环境部办公厅 自然资源部办公厅关于做好国土空间总体规划环境影响评价工作的通知》（环办环评函〔2023〕34号）；
- (7) 《自然资源部 农业农村部 国家林草局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）；
- (8) 《中共吉林省委办公厅 吉林省人民政府办公厅印发关于支持通榆县创建新型工业化与城镇化联动发展模式的实施方案的通知》（吉办发〔2022〕30号）；
- (9) 国家发展改革委 自然资源部《关于开展〈中国开发区审核公告目录（2018年版）〉修订工作的通知》（发改外资〔2024〕1223号）；
- (10) 《吉林省人民政府办公厅关于进一步推动高水平开放发展的若干措施》（吉政办发〔2025〕1号）；
- (11) 吉林省人民政府办公厅《关于推进开发区工业用地“标准地”改革的指导意见》（吉政办函〔2025〕66号）；

（12）吉林省工信厅关于印发《吉林省化工园区“禁限控”目录指南（2026年本）（试行）》的通知（吉制造业办〔2026〕1号）；

（13）吉林省人民政府办公厅《吉林省持续优化营商环境2026年重点行动方案》（吉政办发〔2026〕1号）；

（14）白城市人民政府办公室《白城市省级开发区提质增效专项行动方案》（白政办发〔2025〕29号）；

（15）《吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（吉政发〔2026〕4号）；

（16）《吉林省开发区整合优化及提质增效工作实施方案（2024—2026年）》（吉政办发〔2024〕23号）；

（17）《白城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（白政发〔2026〕1号）；

（18）《通榆县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（通政发〔2026〕4号）；

（19）《通榆县国土空间总体规划（2021—2035年）》；

（20）《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234号）；

（21）其他相关规划依据。

三、规划范围

吉林通榆经济开发区面积811.82公顷，分为三个地块，地块一（主区）面积744.83公顷，四至为东至新发屯，南至廉家窑，西至新发街，北至友善路；地块二（胡家店）面积35.27公顷，四至为东至长白公路，南至铁科高速，西至平齐

铁路，北至鸿兴镇绿化村后胡家店屯；地块三（铁西）面积 31.72 公顷，四至为东至新开街，南至通榆盐务局，西至通向公路，北至城乡结合部。

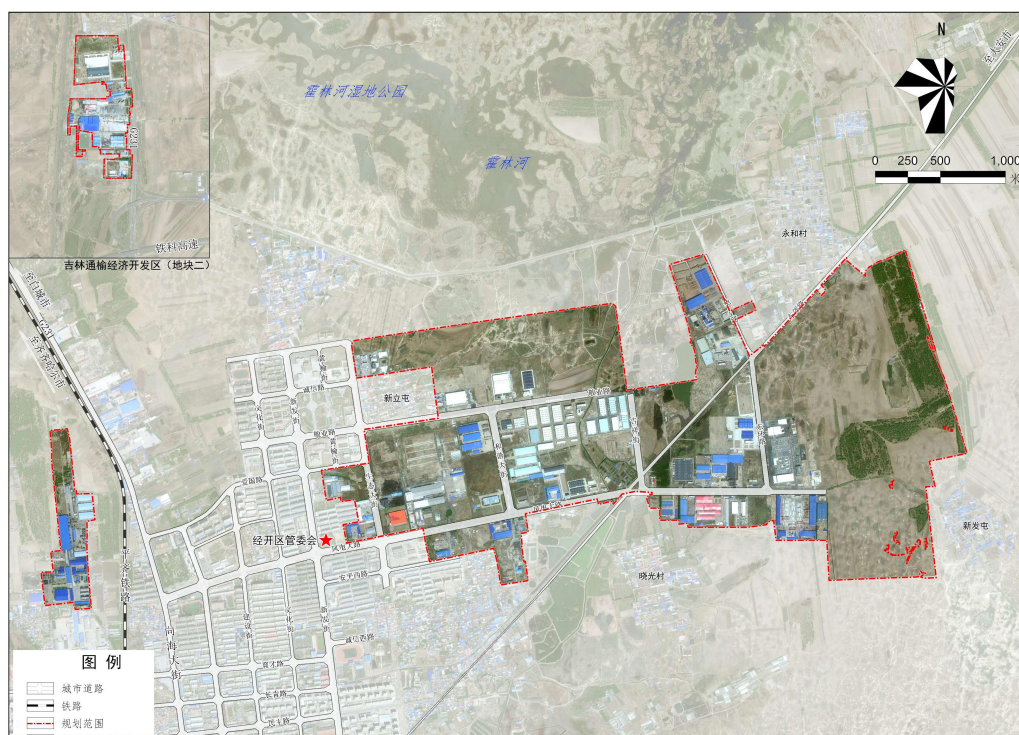


图 1-1 规划范围图

四、规划期限

本次规划期限为：2026-2035 年；

近期待 2030 年；

远期待 2035 年；

远景展望至 2050 年。

第二章 规划基础条件

一、区域概况

（一）区位条件

通榆县位于吉林省西部，科尔沁草原东陲，隶属吉林省白城市。通榆县境东与乾安县相接，西与内蒙古自治区科尔沁右翼中旗为界，南与长岭县相连，西南与内蒙古自治区科尔沁左翼中旗相交，北与洮南市为邻，东北与大安市接壤，县城距白城市 100 公里、距省会长春市 242 公里，距大安港码头 120 公里。

（二）交通条件

公路方面，国道 G334、G231、G503 三条高等级公路在县城交会通过，省道 S519、S212 东西向穿过县城。铁科高速、嫩双高速两条高速公路在通榆交汇，切实带动通榆快速发展。铁路方面，平齐铁路纵贯南北，可直达北京、天津、沈阳、大连、齐齐哈尔、长春等地。齐白通高铁已列入“十五五”规划。通榆县将逐步搭建起铁路、公路，动车、高速并驾齐驱，四通八达，方便快捷的交通网络。

（三）气候条件

通榆县属中温带半干旱大陆性季风气候，春夏秋冬四季分明。年平均日照时长超过 2900 小时，年平均气温 5.5 摄氏度，年平均降水量 350 毫米，无霜期约 164 天。

（四）自然资源

土地资源。通榆县耕地总面积 661.90 万亩，草原总面积

169.45 万亩，湿地总面积 47.79 万亩。未利用土地面积 8.81 万公顷。

林业资源。通榆县是中国“三北”防护林建设重点县，全县林地面积 234.92 万亩，现有活立木蓄积量 782.86 万立方米，森林覆盖率达 14.3%，全县每年新增活立木蓄积量 89.86 万立方米。

水利资源。霍林河、额木太河（支流）、文牛格尺河 3 条季节性河流从境内流过，建有向海、兴隆、胜利 3 座大中型水库以及百余个自然泡泽星罗棋布，总蓄水量达到 4.45 亿立方米。

二、发展基础

（一）发展历程

2005 年 7 月工业集中区成立，同年 11 月，吉林省人民政府批准成立了通榆经济开发区。

2012 年 1 月，通过《吉林省人民政府关于长春国际物流园区等 13 家工业集中区晋升为省级开发区的通知》正式成为省级开发区。2018 年进入国家开发区审核公告目录，公告核准面积 11.69 平方公里。

2025 年区域优化后面积 8.12 平方公里。

（二）土地利用现状

开发区总用地面积为 811.82 公顷，其中农用地面积 458.55 公顷，占总用地面积比例约 56.48%；建设用地 334.11 公顷，占比约 41.16%，其中居住用地 2.84 公顷，主要为农村宅基地，工矿用地 303.52 公顷，仓储用地 1.63 公顷，交通运

输用地 24.43 公顷，公用设施用地 1.70 公顷；陆地水域 9.73 公顷，占比约 1.20%；其他土地 9.44 公顷，占比 1.16%，用地现状指标详见附表 1。

（三）产业发展现状

1、经济运行保持总体平稳

2025 年，开发区工业企业生产总值 95.78 亿元，规上工业企业生产总值 93.04 亿元，工业增加值 8.08 亿元，“四上”企业营业收入 92.96 亿元，规上工业企业营业收入 92.6 亿元，全口径财政收入 1.07 亿元。农副食品加工业、电气机械和器材制造业规上工业企业营业收入 89.75 亿元，占“四上”企业营业收入的 96.5%，主导产业集中度达到 96.5%。主导产业带动经济增长作用进一步增强。

2、项目建设进展迅速

2025 年，“一区三园”稳步推进，化工园区基础设施开工建设，百亿级中核汇能吉林能源通榆绿色氢基能源一体化项目落地成势；绿电园区坤宇淳亿汽车零部件、吉林化纤拉挤板等负荷项目加快投建；增量配电网园区首座 66kV 变电站工程开工建设。

通榆年产 4 万吨玄武岩连续纤维项目、通榆盛隆电气智能制造产业园项目开工在建。通榆云镜（白城）5000P（FP16）智算中心项目一期 1000P 已完工投产。波裂解城市垃圾处理、甜高粱全产业链等项目正在深入洽谈，吉林化纤等项目已成功落地开工。

三、发展优势

（一）资源优势

风能、光照资源丰富。通榆县地处大兴安岭与长白山脉之间的西南气流下降通道上，秋冬盛行西北风，风电年有效发电小时数超 3000 小时，得天独厚的风能资源优势使通榆县成为东北地区最优质的内陆风场。光能方面，全县年平均日照时长超过 2900 小时，太阳辐射可达到每平方米 5200 兆焦以上，光伏年有效发电小时可达到 1700 小时，是吉林省光照资源最丰富的地区，是太阳能开发的首选之地。

通榆县农畜产品质量好、产量高、有特色，闻名海内外。葵花最高年产量 12 万吨，绿豆 8 万吨、打瓜籽 5 万吨、玉米 193.2 万吨，高粱 23.8 万吨，谷子 16.3 万吨，杂粮杂豆 1.2 万吨，蔬菜 5 万吨，辣椒 14 万吨，甜玉米 2 万吨。“通榆中国草原红牛”是我国唯一的拥有自主知识产权的新品种牛，被国家质检总局认定为国家地理标志保护产品。2025 年，全县生猪 195 万头，牛 80 万头，羊 275 万只，禽 810 万只，畜牧业发展态势良好。

（二）产业优势

电气机械和器材制造业已经成为开发区重要的支柱产业，以三一、远景、徽商电缆、天能、华纳等企业为代表，产品涵盖风电整机、叶片、塔筒、机舱罩和导流罩、电缆、综合服务等多个领域，产业链条较为完善，产业集中度逐步提升，并在全省已经形成一定领先优势，未来具备较大发展潜力。

紧紧依托特色农畜产品资源优势，益发合、天意、笨笨食品、通颐食品、牧原肉食等一批优势农畜产品加工企业逐

步发展壮大。农村淘宝 2.0 村级服务站、云飞鹤舞电商孵化园已建成投入使用，淘宝通榆馆、菜鸟物流、苏宁云商、云农场、兴东易购等各类电商平台成功引入，为开发区今后大力发展电子商务、现代物流等产业奠定了发展基础。

（三）交通优势

开发区交通条件优越，西侧紧邻通榆县城区，平齐铁路通榆站直通南北；区域内部交通骨架格局已初步形成，交通配套设施较为齐全。省道 S212 穿过开发区，向东 5 公里达铁科高速，西连 G231 直达白城市。开发区内有敬业路、风电大路、生态大街、东郊路等主干道。规划将逐步搭建起铁路、公路，动车、高速并驾齐驱，四通八达，方便快捷的交通网络，开发区的交通优势不断提升。

四、存在问题

产业布局不合理，产业能级低。开发区主导产业农副食品加工业、风电装备产业布局分散，非主导产业企业穿插其中，产业布局不合理。风电装备制造产业塔筒、轴承等核心部件本地配套率不足 40%，产业链断点明显。农副食品加工业中生猪养殖屠宰实现了一体化发展，但还是“初级农产品”，需要向“高附加值产品”延伸，现有主导产业有一定的规模，但产业链还不完善、创新能力有待增强，产业生态还需优化，产业规模、水平和竞争力不高，产业能级低。

资产闲置，低效用地。受风电行业周期调整及市场需求变化影响，园区风电装备订单减少约 25%，农产品加工企业受原材料价格波动影响，全年停产率超 20%。2025 年，开发

区内停产企业 11 户，停产企业占投产企业的 19%，远期企业订单不足，竞争力不强，抗风险能力弱，导致资产闲置，形成低效用地。

五、发展机遇

产业政策利好不断释放。国家印发《东北地区西部生态经济带发展规划》，“三北”大型基地及送出线路配套有序建设，“三北”地区装机将重回增长。吉林老工业基地进入全面振兴的黄金期，结构调整和转型升级加快，动能转换进一步提速。白城市大力发展生态经济，稳步推动“双谷双基地”建设，国家级高载能基地建设获批，“北方氢谷”计划获得省政府大力支持，清洁能源本地消纳能力有望进一步增强。省级零碳园区、省级绿能产业园区（增量配电网）获批；弃风、窝电等普遍存在的问题得到有效破解；本地风电借助鲁固直流工程实现有效送出。

对口合作注入发展新动力。开发区与嘉兴市湘家荡旅游区管委会、长春绿园经济开发区建立对口合作关系，根据彼此的经济特点和资源禀赋在产业、科技、干部人才等方面加强合作交流，引进成功的经验做法，在优势互补、合作共赢的基础上统筹考虑产业招商和布局，合力推进“飞地”经济，必将有效助推吉林通榆经济开发区加快创新创业，主导产业加速壮大，更好地促进开发区高质量发展。

六、发展挑战

发展水平仍然不高。开发区仍处于发展的初级阶段，经

济总量仍然较小，区内大型龙头企业较少，中小企业与龙头企业之间的专业化协作程度低、联接不紧密，主导产业支撑能力不强、集聚水平不高的问题较为突出，面临着加快发展、做大总量和调整结构、优化提升的双重任务。

区域竞争压力明显增强。区域间竞争也在不断升级，从单纯的投资、产出、政策等方面的竞争转变为科技、人才、市场、平台、营商环境等全方位的竞争。传统依靠大量要素和资金投入、税收减免等优惠政策来提升开发区竞争力的空间正在逐步缩小。同时，开发区发展水平与先进地区相比仍有明显差距，营商环境建设亟须进一步改善。

要素瓶颈制约急需突破。随着企业入驻和基础设施建设的加快，土地需求量不断增大，受国家宏观调控政策和土地所有者提高补偿标准的影响，给征地工作带来了困难。投资融资渠道急需拓宽，受国家信贷政策影响，随着银行利率上调，中小企业融资更加困难，企业资金紧张状况加剧，资金来源压力加大，投资融资来源渠道急需拓宽。

第三章 规划思路

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上的重要讲话精神和 2025 年在吉林考察重要讲话精神，深入贯彻落实党中央关于推动新时代东北全面振兴的战略部署。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以推动高质量发展为主题。立足通榆县资源禀赋和产业基础，发挥风光电、装备制造等比较优势，持续优化营商环境，加快完善开发区管理体制与运行机制，集聚科技创新资源，推进开放创新、科技创新、制度创新，构建具有通榆特色的现代化产业体系，提升基础设施和综合服务能力。将开发区建设成为全县新型工业化与现代服务业示范引领区、开放型经济和体制创新先行区、高新技术产业发展与科技成果转移转化重要载体，引领带动县域新旧动能转换和经济高质量发展，为通榆由农牧业大县向工业大县迈进、打造绿电消纳综合示范新高地提供有力支撑。

二、发展定位

电气机械和器材制造产业集群。立足现有产业发展根基，以电气机械、配套器材制造为核心方向，持续强化招商引资

引智，不断延展上下游产业链，集聚技术、人才、科创等优质要素，推动产业提质增效、集群壮大，构筑区域特色鲜明的先进制造产业发展高地。

绿色农畜产品加工基地。充分发挥通榆辣椒、大豆、葵花籽、绿豆、小米、甜玉米、生态猪、肉牛、肉羊等特色农畜产品资源优势与品牌优势，大力发展绿色农畜产品加工业，积极延伸产业链条，全力提高科技含量与产品附加值，打造省内知名的绿色农畜产品加工基地。

新能源产业发展示范区。以风电装备、生物质、氢基化工产业为重点，依托现有产业优势，加大招商引资力度，积极延伸产业链条，强化创新要素集聚，全力推动清洁能源产业加快发展。

三、发展目标

经济总量迈上新台阶。工业总产值到 2030 年力争达到 121 亿元；“四上”企业营业收入到 2030 年力争达到 118.64 亿元，全口径财政收入到 2030 年力争达到 1.37 亿元。到 2035 年，工业增加值力争达到 13 亿元，年均增长 5%左右。

主导产业发展目标。到 2035 年，基本形成电气机械和器材制造业、农副食品加工业和化学原料和化学制品制造业三大主导产业集聚发展格局。

四、发展战略

（一）产业转型，创新发展

抢抓吉林老工业基地进入全面振兴的黄金期，以结构调

整和转型升级为机遇，按照调优结构、壮大规模、提升层次、做大做强的总体要求，以信息化与工业化深度融合为主线，以科技创新为动力，以项目建设为抓手，以产业园区为载体，以优化环境为保障，推动主导产业集群化、新兴产业规模化、传统产业高端化发展。

（二）产城融合，协调发展

开发区应做好与通榆县城区在功能布局、环境保护和设施配套上的协调，加快构建城区、开发区、厂区互动协调发展新格局，打造成支撑和引领通榆县转型发展的核心增长极。

（三）生态优先，绿色发展

积极践行“生态优先、绿色发展”“绿水青山就是金山银山”的理念，深入贯彻落实党中央、国务院和吉林省关于生态文明建设和环境保护的重要决策部署，坚定不移打好污染防治攻坚战，推进生态环境质量持续改善，推动实现绿色生态发展，不断开创开发区生态文明建设的新局面。

（四）区域合作，开放发展

按照优势互补、产业联动、市场导向、利益共享的原则，积极与省内发展较好的开发区进行交流合作，加强开发区间的信息交流、经验分享，立足各自强项和特色，开展互补型、共享型产业协作，通过一区多园、异地孵化、共建协同创新平台或合作联盟、布局跨区域产业链等方式，探索合作共建开发区模式和机制。

第四章 空间布局

一、空间管制

（一）落实“三线一单”生态环境分区管控

落实白城市“三线一单”生态环境分区管控要求，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，严格执行生态环境准入清单。白城市共划定 95 个环境管控单元，分为优先保护、重点管控和一般管控三类，实行差异化管理。开发区位于重点管控单元，应按该单元准入清单落实空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率要求，结合区域生态环境质量状况动态优化产业布局，加强涉化项目环境准入管理。

（二）落实“三区三线”

1、落实三条控制线

开发区内不涉及生态保护红线和永久基本农田，涉及城镇开发边界 8.12 平方公里。

2、落实国土空间规划分区

开发区内为工业发展区。重点实行“详细规划+规划许可”的管理方式，城镇开发边界按照集中建设区、弹性发展区和特别用途区进行分类管理。

二、空间布局

（一）总体空间结构

按照“空间集约、一区多园、产业集群、生态优先”的

原则，突出要素集聚、功能集成，打造“一核两轴四区”的空间结构。

“一核”：围绕开发区管委会打造综合服务核，依托周边商业金融、文化娱乐、生态居住、绿化广场等，形成综合服务中心。

“两轴”：以风电大路、敬业路为两条主干道作为开发区发展轴，对外将加强与铁西产业区、胡家店产业区的联系，对内有效连通各组团，深化产业分工与合作。

“四区”：即西部绿色产业区、东部化工产业区、胡家店产业区、铁西产业区。

（二）规划用地布局

规划工矿用地面积 678.90 公顷，占总建设用地面积的 83.63%，其中二类工业用地 515.84 公顷，三类工业用地 163.07 公顷；仓储用地面积 10.11 公顷，占总建设用地面积的 1.24%，均为二类物流仓储用地；道路运输用地面积 71.82 公顷，占总建设用地面积的 8.85%；公用设施用地总面积 22.27 公顷，占总建设用地面积的 2.74%；绿地与开敞空间用地面积 28.73 公顷，占总建设用地面积的 3.54%，用地指标详见附表 2。

第五章 产业发展规划

一、产业发展现状

开发区建区以来，集聚风电装备制造企业 11 户，从风电主机、叶片、塔筒三大核心部件，到机舱罩、紧固件、法兰、电缆、拉挤板等配套产品，基本可实现本地生产供应，成为风电全产业链“一站式采购”园区。牧原肉食 400 万头生猪屠宰项目是全国最大的生猪屠宰项目，2025 年产值达 35 亿元。拥有科技型中小企业 3 户、高新技术企业 4 户，省级专精特新企业 3 户，农业产业化国家级龙头企业 1 户，农业产业化省级龙头企业 1 户。企业从建区初的 4 户，增加到现在的 58 户，以农畜产品加工、食品和装备制造（风电装备）为主导的产业不断发展壮大，“四上”企业达到 15 户，规上工业企业达到 12 户，2025 年规上工业总产值占同期全县规上工业总产值 79%，带动县域经济作用进一步增强。

通榆县坚持新发展理念，立足资源优势，围绕产业立县发展新质生产力，持续培育清洁能源、绿电工业、生态文旅、品质农业四个产业集群，通榆县以开发区作为绿电工业集群的主战场，提出了建设绿能产业园区发展战略，建设绿电、化工和增量配电网三个园。

（一）绿电园区

根据相关文件支持，通榆县获批建设绿电园区和配套 15 万千瓦风电项目建设指标，园区每年用电量控制 5 亿度以内。

园区配套电源方面，15 万千瓦风电项目建设指标已完成

竞争性配置优选，获得用地预审和省发改委核准批复，计划2026年底前具备开工条件，2027年末投产达效。

园区内负荷端已有坤宇淳亿汽车零部件制造项目和云镜 5000P（FP16）智算中心项目落户，正在研究将中铈玄武岩连续纤维、凡瑞重工等项目纳入绿电优惠政策。

（二）化工园区

通榆县化工园区于2023年8月经白城市人民政府批准设立，2023年9月22日获得省化工园区领导小组新建认定，主导产业是化学原料和化学制品制造业，总体规划面积187.75公顷，四至为东至开通镇跃进村新发屯，西至东环路，北至S212省道，南至风电大路。自2024年4月开展土地征收工作以来，已完成土地征收187.75公顷，当前化工园区内可供应土地面积88.36公顷。

园区配套设施合同投资6.53亿元。包括日处理规模2万立方米的化工园区污水处理厂（含危化品专用停车场）、绿能产业园区基础设施建设项目和化工园区10kV电缆新建工程，2025年，污水处理厂和绿能产业园区基础设施建设项目已开工建设，计划2026年底前基础设施全部完工。

通榆湘通新能源有限公司建设的中核汇能吉林能源通榆绿色氢基能源一体化项目化工部分已入驻园区，项目总投资232.5亿元，建设年产180万吨绿色甲醇项目，配套建设300万千瓦风电。目前，化工部分已完成备案，风电部分已获得核准批复，计划2027年开工建设。

（三）增量配电网园区

2024 年 1 月，通榆县增量配电网园区纳入省级统筹园区，园区总体规划面积 500 公顷，其中一期规划面积 56 公顷，位于风电大路南侧，化工园区南侧。

增量配电网项目一期计划总投资 7 亿元，主要建设 66kV 变电站一座、网间互联 66kV 线路一条、园区基础设施，配套建设 10 万千瓦风电场及电化学储能装置。增量配电网园区基础设施与化工园区合建，风电大路及汇能大街已完成路面工程，66kV 变电站已开工建设。

二、产业发展存在问题

投融资难度比较大。由于政府财力有限，开发区融资困难，资金紧张问题十分突出，基础设施建设相对滞后。

产业层次不高。开发区仅有 4 户为高新技术企业，初级农产品加工企业偏多，企业整体科技水平偏弱。

专业人才匮乏。受区域经济发展水平限制，高端人才引进困难，特别是环境保护、土地规划、安全生产监管、经济发展、资本经营、市场运作、专业招商洽谈等方面的专业人才较为短缺。

三、重点产业发展

深入践行新发展理念，按照国家产业政策尤其是能耗双控、双碳战略以及煤炭消费减量替代等政策要求，跳出发展依赖“高碳”路径的思维，围绕通榆县打造东北绿色产业基地的目标，构建“3+3”高效、绿色、循环、低碳的现代产业体系。

做大做强 3 大主导产业：电气机械和器材制造业、农副食品加工业、化学原料和化学制品制造业。

努力打造 3 大辅助产业：电力、热力生产和供应业、软件和信息技术服务业和医药制造业。

表 5-1 主要产业规划一览表

序号	分类	产业分区	四至范围
1	主导产业	农副食品加工业	东至长白公路，南至铁科高速，西至平齐铁路，北至鸿兴镇绿化村后胡家店屯； 东至新开街，南至通榆盐务局，西至通向公路，北至城乡结合部； 东至牧原肉食品，南至廉家窑，西至新发街，北至友善路。
2		化学原料和化学制品制造业	东至开通镇跃进村新发屯，西至东环路，北至 S212 省道，南至风电大路。
3		电气机械和器材制造业	东至长白公路，南至铁科高速，西至平齐铁路，北至鸿兴镇绿化村后胡家店屯； 东至牧原肉食品，南至廉家窑，西至新发街，北至友善路。
4	辅助产业	软件和信息技术服务业、电力、热力生产和供应业、医药制造业	东至新发屯、南至廉家窑，西至亨通屠宰，北至风电大路； 东至牧原肉食品，南至廉家窑，西至新发街，北至友善路。

（一）主导产业

1、电气机械和器材制造业：电气机械装备制造、风电装备制造、新型材料制造。

以三一、远景、徽商电缆、天能、华纳等企业为代表，产品涵盖风电整机、叶片、塔筒、机舱罩和导流罩、电缆、综合服务等多个领域，产业链条较为完善，产业集中度逐步提升。

发展重点：电控系统、箱变、电机。

发展目标：吉林省清洁能源装备制造及能源生产基地。

聚焦 2 大特色领域：风能、光能。

（1）产业优势基础

资源优势：通榆县风能、太阳能、生物质能开发潜力巨大，风能方面，通榆是全省风能储量最为丰富的地区之一，年可有效发电时间达 3000 小时。光能方面，全县年平均日照时长超过 2900 小时，太阳辐射可达到每平方米 5200 兆焦以上，年光伏有效发电小时可达到 1700 小时，是吉林省光照资源最丰富的地区，是太阳能开发的首选之地。

（2）发展趋势

“双碳”目标和新一轮能源结构调整背景下，风电、光伏装机规模持续扩大，清洁能源装备制造业向高端化、智能化、绿色化加速转型。风电装备呈现机组大型化、高可靠性、关键零部件国产化趋势，产业价值由整机制造向“核心部件+工程总包+运维服务”延伸；“风光储”一体化、源网荷储协同成为开发区主流模式，装备企业竞争逐步从单一设备销售转向“装备+系统+服务”一体化解决方案。

（3）发展阶段

1) 近期——基础先行

结合政策创新突破，不断扩大新能源产业发展，形成集聚效应；在清洁能源智造、生产中，不断突出特色优势，进行文化展示、功能塑造。

2) 中期——高值拓展

围绕中俄、中韩、中日及东北内陆发展需求，一方面向上游延伸，拓展发展合作采购；另一方面，向下游延伸，发展产品展示、销售、运输等服务；重点推动传统制造、销售升级，利用“互联网+”改造提升经济模式。

3) 远期——创新研发

积极拓展“研发+智造”业务，有序培育智能装备等新兴绿色能源产业研发，推动针对智能测控系统、关键零部件等商品服务业务发展；全面提升产业升级，引进新能源研发中心，重点发展高端新能源产品、特色产业贸易和展示体验。

(4) 重点领域（风能产业）

建立“研发设计→智能制造→工程总承包→运维服务”完整产业链

目标：建成具有先进水平的风能技术研发和设备制造体系；打造吉林省风能产业创新智造新示范基地。

措施：引进智能化提升现有的企业效率。充分依托远景风电智造、三一风电整机等企业，加快构建关键零部件到整机智能化组装完整产业链条。

拓展风电产业服务体系。构建集风机通道铺建、风机基础修建、风机吊装、风机设备运输及后期维修养护于一体的风电综合服务体系，提高风电产业附加值。

建立省级科研基地。加强风电技术培训及人才培养，为风电从业人员提供技能培训和资质能力鉴定，积极吸引国内风电领域龙头企业落户开发区。

表 5-2 风能产业链策划一览表

产业	产业链
风能发电机装备及零部件制造	风能原动设备制造（3415）、发电机及发电机组制造（3811）
风能发电其他相关装备及材料制造	涂料制造（2641）、合成橡胶制造（2652）、电力电子元器件制造（3824）、电线、电缆制造（3831）
风能发电	风力发电（4415）
风能发电工程施工	风能发电工程施工（4874）
风能发电工程技术服务	风能发电工程施工（4874）、通用设备修理（4320）、电气设备修理（4330）、架线及设备工程建设（4851）、其他专业咨询与调查（7249）、工程和技术研究和试验发展（7320）、检测服务（7452）、标准化服务（7453）、认证认可服务（7454）、工程管理服务（7481）、工程监理服务（7482）、工程勘察活动（7483）、工程设计活动（7484）、工业设计服务（7491）、新能源技术推广服务（7515）

2、农副食品加工业：农产品加工、大豆蛋白精深加工等多个领域。

紧紧依托特色农畜产品资源优势，以牧原肉食、益发合大豆、通颐食品等为主体的农副食品加工业。以“绿色、健康、高端”为发展方向，适应市场和消费升级需求，积极开发营养健康的功能性食品，加快建立从原料控制、食品加工制造、食品包装、装备制造、安全控制、物流配送和终端销售等方面的完整食品产业链。

发展重点：牧原肉食、大豆蛋白精深加工、鲜食玉米。

发展目标：省内知名的绿色农畜产品加工基地。

聚焦 3 大特色领域：农产品精深加工、畜禽产品深加工、

绿色食品制造。

（1）产业优势基础

通榆县农畜产品质量好、产量高、有特色，闻名海内外。2025 年，全县生猪 195 万头，牛 80 万头，羊 275 万只，禽 810 万只。

（2）发展趋势

随着居民消费升级和健康意识增强，绿色食品、有机农畜产品需求持续增长，农副食品加工业加速向精深加工、品牌化、功能化转型。国家乡村振兴战略推动产业从初加工向高附加值延伸，畜禽深加工正拓展预制菜、休闲食品及生物提取等领域。同时，数字化、智能化技术提升加工效率与质量追溯水平，产业加速向“生产+加工+冷链物流+营销”全产业链模式升级。

（3）发展阶段

1）近期——资源导入

鼓励大型农畜加工企业入驻，加强农畜产业政策创新；借势通榆开发区的宣传效应，以农畜产业作为先导，提升通榆农畜产业知名度。

2）中期——特色驱动

做大做强特色主导企业，加强特色企业升级，主动对接国际市场；加强与其他知名农畜产业园沟通交流与合作，进一步完善服务平台。

3）远期——全链发展

通过农畜配套服务功能的完善，在政策环境成熟、市场

需求提升的情况下，逐步向农畜全产业链拓展，特别向生物制药、皮革、药食同源等方向发展，实现区域农畜集群品牌特色。

（4）重点领域

1）农产品精深加工

以天意农产品为龙头，发展壮大一批大型农产品加工企业集团，带动开发区产业提质升级。采取辣椒、绿豆、玉米等全产业链生产经营模式力促辣椒、绿豆、玉米等优势特色产业做大做强。

2）畜禽产品加工

重点发展以生态猪、生态牛、生态羊及生态鸡等为代表的生态畜产品，以牧原肉食为龙头，打造集养殖、屠宰、分割、精深加工于一体的畜禽产业链，培育“通榆生态畜禽”区域公用品牌，建设吉林省重要的绿色畜禽产品精深加工与供应基地。

3）绿色食品制造

大力发展高端食品、功能食品、绿色有机食品、保健休闲食品、便携速食食品等绿色食品加工业，支持天意、笨笨食品、通颐食品、鑫域米业等企业做大做强，积极引进一批国内知名的食品加工企业。

3、化学原料和化学制品制造业：绿色氢能、绿色甲醇、生物化工。

以绿色精细化工、新能源化工材料研发生产为发展方向，集聚中核汇能等重点企业，产品涵盖绿色甲醇、氢能原料，

构建形成绿色化工生产、精深加工、新能源化工配套的产业链条，打造以绿氢、绿色能源及下游高端精细化工品为主导产业链的绿色化工园区。

发展重点：绿色甲醇、氢能原料、生物化工制品、储能化工材料。

发展目标：依托通榆经济开发区产业布局与绿电、生物质资源优势，以通榆湘通新能源有限公司为核心支撑，聚焦可再生资源高效转化与绿色化工原料生产，走绿色化、低碳化、规模化发展路径。

（1）发展趋势

绿色低碳化，可再生能源驱动：紧扣国家“双碳”战略与吉林省“北方氢谷”建设部署，依托善能新能源生物质热电联产、湘通新能源风光发电制氢两大可再生能源供给端优势，采用电解水制氢、CO₂加氢合成、生物质气化等低碳工艺，实现化工原料生产全流程减碳，与传统煤化工相比碳减排幅度显著。

基地化规模化，龙头项目牵引：以湘通新能源 180 万吨/年绿色甲醇项目为产业核心，配套善能新能源 30MW 生物质热电联产工程，构建“风光发电/生物质发电—绿氢制备—CO₂合成—绿色甲醇—化工原料”一体化产业链，形成绿氢化工产业集群。

（2）发展阶段

1）近期——项目引领，夯实基础

通榆湘通新能源有限公司：实施通榆绿色氢基能源一体

化项目，总投资 232.5 亿元，建设年产 180 万吨绿色甲醇项目，配套建设 300 万千瓦风电、电解水制氢、CO₂捕集与合成装置，建成后将成为东北地区最大绿色甲醇生产基地。

通榆县善能新能源有限公司：运营 30MW 生物质热电联产项目，年处理农作物秸秆 30 万吨、年发电量 2.1 亿千瓦时，年减排 CO₂ 约 20 万吨，为化工园区提供稳定绿电、热力及生物质原料，同时生产有机肥实现灰渣综合利用。

同步推进化工园区污水处理厂、道路管网、公用工程建设，落实增量配电网试点，为绿色甲醇、氢基原料项目提供合规、稳定的硬件支撑。

2) 中期——延伸链条，提升价值

绿色甲醇深加工：以湘通新能源 180 万吨/年甲醇产能为基础，发展甲醛、醋酸、二甲醚、MTBE 等基础氢基化工原料，满足区域化工、医药、建材行业需求。

生物质化工拓展：依托善能新能源生物质资源，延伸发展生物质气化合成气、生物基多元醇、木质素深加工产品，提升农林废弃物综合利用价值。

精细化工配套：引入绿色合成、生物催化技术，布局医药中间体、农药中间体、可降解塑料原料，对接本地医药制造业需求，形成“绿色甲醇/生物质—精细化工—医药/新材料”产业链。

智能化与绿电消纳：推广智能工厂、MES 系统，提升能效与安全管理水平；依托园区绿电优势，扩大电解水制氢规模，提高可再生能源电力就地消纳率。

3) 远期——创新驱动，高端引领

高端绿氢化工：突破 CO₂ 高值转化、绿氢储运、合成生物催化等关键技术，发展高纯氢、燃料电池用氢、电子级化学品、高端聚酰胺等高附加值产品。

生物基材料产业化：依托善能新能源资源优势，发展生物基可降解塑料、生物质碳纤维前驱体、天然提取物等，打造吉林省农林生物质高值化利用示范基地。

(二) 辅助产业

1、软件和信息技术服务业：工业软件研发、智能系统集成、大数据云计算、智慧运维服务

集聚一批专业化数字科技、信息技术服务企业，业务涵盖工业控制软件开发、智能监控系统搭建、新能源智慧运维、数据平台运营、信息化系统配套服务等多个领域，形成适配实体产业发展的数字化服务产业链，产业集聚水平稳步提升。

发展重点：工业软件、智能监控系统、数字运维平台。

发展目标：以实体产业数字化配套为核心，差异化、精准化发展软件与信息技术服务业。打造配套实体经济、服务产业升级的区域性数字技术服务高地，形成与新能源、装备制造、化工、医药产业深度融合的数字服务产业板块。

(1) 发展趋势

产业配套化与场景化：立足本地新能源装备、清洁能源、精细化工、医药制造产业需求，聚焦行业专属数字化场景，避免通用化、同质化发展，做精产业配套数字服务。

工业软件国产化与智能化：围绕工业生产、设备运维、

能源管控等环节，推广国产化工业控制软件、智能监测系统，提升生产自动化、质控精细化水平。

能源数字融合深度化：深度结合风光储能、源网荷储产业发展，大力发展能源大数据、智慧运维、虚拟电厂调度等能源数字化业态，形成“新能源+数字服务”特色优势。

服务专业化与平台化：由单一技术服务向平台化、一体化综合数字服务转型，打造集软件开发、系统集成、运维服务、数据运营于一体的数字服务体系。

跨界融合协同化：联动装备制造、清洁能源、医药化工企业，推进数字技术与生产制造、能源供应、质量管控全链条融合，赋能传统产业提质增效。

（2）发展阶段

1）近期——夯实基础，聚焦突破

新能源配套数字服务：依托云智算等企业数字化配套需求，重点发展风电光伏设备智能运维系统、设备故障监测软件、场站数据采集系统，为新能源装备制造、清洁能源生产提供基础数字化支撑。

基础工业软件与系统集成：聚焦工业生产配套，开发和应用工业控制软件、生产监控系统、厂区信息化管理系统，为化工、医药、装备制造企业提供轻量化数字化改造、系统集成、网络运维服务。

产业数据基础建设：搭建基础产业数据统计、设备运行监测、能耗数据分析平台，积累行业数据资源，为后续智能化升级奠定基础。

承接配套服务转移：承接域外数字企业配套业务，开展产业数字化外包、设备运维托管、信息化改造等基础服务，壮大本地数字服务产业规模。

2) 中期——延伸链条，提升技术

行业专用软件升级：迭代优化新能源智慧运维平台、能源调度管理系统、化工医药生产质控管理软件，提升软件适配性、专业性与智能化水平，形成标准化行业数字产品。

能源数字业态拓展：布局虚拟电厂管控平台、绿电交易数字化系统、储能智能调度系统，实现源网荷储全流程数字化调度运营，打造特色能源数字服务体系。

智能制造数字化赋能：推广 MES 生产管理系统、智能质检系统、设备全生命周期管理系统，助力装备、化工、医药企业实现生产流程数字化、可视化、标准化管控。

数字服务能力升级：从基础运维、系统集成向定制化软件开发、数字化方案设计、技术咨询服务升级，提升产业附加值与技术竞争力。

3) 远期——创新驱动，形成特色

智能 AI 深度应用：引入人工智能、大数据分析技术，开发 AI 故障诊断、智能预测运维、能耗智能优化等高端数字产品，实现产业数字化向智能化、智慧化跨越。

特色数字产业成型：形成以新能源数字服务、工业智能管控、能源智慧调度为核心的特色数字产业集群，打造区域产业数字化创新示范标杆。

跨产业数字生态构建：构建覆盖新能源、装备制造、绿

色化工、医药健康的一体化数字服务生态，实现多产业数据互通、协同赋能，全面支撑区域产业高端化、智能化升级。

2、电力、热力生产和供应业：清洁能源生产、电力热力配套供应

聚焦风电、光伏、热电联产、储能、综合能源服务等核心领域，集聚新能源发电、能源运维、储能配套等行业优质企业，产品及服务涵盖绿电生产、热力保供、储能设备配套、新能源运维、源网荷储一体化服务等多个板块，产业链条日趋完善，产业集聚效应持续凸显。

发展重点：绿电供应、储能设备、智慧能源运维。

发展目标：依托区域风光资源禀赋与开发区产业配套基础，差异化、规模化发展绿色电力与清洁热力产业。打造区域领先的风光储热一体化清洁能源供应基地，形成与新能源装备制造、绿色化工产业协同联动的清洁能源产业板块。

（1）发展趋势

绿色化与规模化：立足丰富风光、生物质资源，持续扩大风电、光伏、生物质热电联产装机规模，全面替代传统化石能源，构建零碳化、低碳化能源生产体系。

智能化与数字化：依托工业互联网、大数据平台，推广智能运维、远程监控、智慧调度系统，实现发电、供热、储能全流程数字化管控，提升能源利用效率。

产业融合与跨界联动：深度联动三一重能、远景能源等本地新能源装备企业，实现装备制造与能源生产双向赋能，配套绿色化工、数字产业提供低成本绿电热源。

区域外送与协同共享：依托区域清洁能源外送通道，推动绿电跨区域消纳，融入全省国家级清洁能源基地布局，承接区域能源调配与保供任务。

（2）发展阶段：

1）近期——夯实基础，聚焦突破

风光热电稳定保供：依托善能新能源等重点企业，稳步推进陆上风电项目扩容提质，持续扩大绿电产能；依托善能新能源生物质热电联产项目，保障园区工业热力、民生采暖稳定供应，形成风光互补、热电协同的基础供能体系。

基础运维与配套升级：夯实新能源场站基础运维、电力巡检、热力管网运维服务，完善园区电力输送、热力输送公用配套设施，保障能源生产、输送、供应全链条稳定运行。

承接产业配套赋能：为园区新能源装备制造、绿色化工等产业提供低成本、稳定绿电与工业热源，形成产业配套支撑，推动绿电本地就近消纳。

2）中期——延伸链条，提升技术

源网荷储一体化升级：推动企业升级现有风光电站，引入智慧电网调控、负荷智能匹配技术，搭建源网荷储一体化运营体系，提升能源综合利用效率。

综合能源服务拓展：依托新能源产业基础，拓展虚拟电厂、绿电交易、节能改造、能源托管等综合能源服务业务，从单一发电供热向多元化能源服务商转型。

智能化运维普及：全面推广新能源场站智能监控、远程运维、故障预警数字化系统，对接本地数字信息服务企业，

实现发电、供热、储能全流程智能化管控。

3) 远期——创新驱动，形成特色

风光氢储全链条融合：依托现有绿电产能，布局绿电制氢、氢能储运配套项目，打造“风光发电+储能调峰+绿氢制备+热力保供”一体化绿色能源产业体系。

高端综合能源业态成型：培育智慧能源调度、定制化绿电供应、增量配电网园区配套等高端业态，打造标准化、智能化、低碳化的综合能源供应标杆。

区域能源枢纽成型：依托规模化清洁能源产能，强化跨区域绿电外送、能源协同调配能力，建成区域极具影响力的零碳清洁能源生产与综合服务枢纽。

资源循环化，农林废弃物高值利用：立足通榆县秸秆、农林废弃物资源禀赋，依托善能新能源年处理 30 万吨农作物秸秆能力，将生物质转化为电力、热力及有机肥原料，同时为绿色甲醇项目提供生物质气化合成气原料，实现“农业废弃物—能源—化工—肥料”闭环利用。

3、医药制造业：现代医药制造、健康产品研发

聚焦中药饮片、中成药、生物医药、康养保健品领域，集聚医药生产、精深加工、产品研发企业，产品涵盖中药制品、中成药剂、生物保健品、医药配套耗材等，构建形成原料加工、制剂生产、研发服务一体化产业链，产业规范化、集聚化水平持续提高。

发展重点：中药制剂、生物医药、康养保健品。

发展目标：依托开发区基础配套和区域产业协同，差异

化、特色化发展医药制造业。打造吉林西部重要的特色原料药基地和医疗器械制造节点，形成与化工、新能源产业协同联动的医药产业板块。

（1）发展趋势

绿色制造与连续化：采用连续流化学、生物催化等绿色、安全、高效技术生产 API 和中间体。

智能化与数字化：应用自动化、信息化提升生产质控水平和效率。

医工结合与跨界融合：利用本地新能源装备技术，发展便携/远程医疗设备、可穿戴监测设备。

区域协作：深度融入长春（生物药、创新药）、通化（中药）等省内医药集群，承接产业转移或配套。

（2）发展阶段

1）近期——夯实基础，聚焦突破

特色化学原料药（API）与中间体：在化工园区引入或培育生产技术成熟、市场需求稳定、环保可控的特色 API（如特定抗生素中间体、心血管药物中间体、特色原料药）及关键医药中间体项目。严格遵循 GMP 和 EHS 标准。

医疗器械（诊断与基础）：发展体外诊断试剂（IVD）及配套设备组装与生产；探索生产基础医用耗材，利用本地装备加工能力。

承接与配套：积极承接长春、通化等地医药企业的中间体或特定制剂环节转移，或为其提供定制生产服务（CMO）。

平台建设：在园区内规划建设符合标准的医药生产专区

/车间，完善公用工程和环保安全设施。

2) 中期——延伸链条，提升技术

API 升级与生物催化:提升现有 API 技术水平和附加值，引入生物催化、酶转化等绿色合成技术生产高价值 API 或中间体。

现代中药（提取与颗粒）:利用省内丰富中药资源，发展中药标准化提取物、中药配方颗粒生产。

医疗器械升级:发展中高端体外诊断设备、便携式/家用医疗监测设备、康复辅助器具。加强与本地新能源企业在电池技术、小型化上的合作。

生物制品起步:引入或合作建立生物制品（如诊断用抗原抗体、特定疫苗佐剂）的中试或小规模生产基地。

3) 远期——创新驱动，形成特色

高附加值生物制品:在具备基础后，发展特定治疗性生物制品（重组蛋白、某些抗体药物）的产业化。

现代中药制剂:发展中药新剂型（缓控释、纳米制剂）。

开发区重点产业项目详见附表 3

四、企业准入控制

为落实吉林通榆经济开发区相关要求，进一步优化开发区发展环境、提高开发区管理水平和发展质量，根据相关法律、法规和地方规范标准，制定企业入园标准。

刚性标准为底线管控标准，满足标准的企业方可申请进入开发区，对不符合刚性标准的企业严禁准入；弹性标准为满足刚性标准的基础上，为进一步提升开发区入驻企业质量

而制定的优化筛选依据。

（一）刚性标准

申请入园企业除符合开发区产业发展规划，有相应的资金保证，且资金来源明确外，还应符合以下标准中的至少一条：

1、国内外知名企业；

2、为开发区企业提供产业配套服务的企业或机构，应符合园区主导产业方向，并满足以下之一：

生产性配套：为区内制造或重点企业提供研发设计、检测、零部件、原材料、物流供应链、智能改造、数字化、售后再制造等服务。

公用/专业配套：提供环保、安全、能源、供热、仓储、保税、认证等园区运行必需服务，并纳入园区公共服务或基础设施方案。

（二）弹性标准

优先引进新一代风电装备制造、绿色食品、新型建材、化学原料和化学制品制造业等产业，其次引进与主导产业配套的上下游产业；

优先考虑具有良好质控体系、符合 ISO14001 标准的环境管理体系的企业；

鼓励引进与区内主导产业间能够形成上下游产业链，促进循环经济发展的相关企业。

开发区工业投资强度参照《吉林省土地管理条例》，并结合开发区发展实际，工业项目固定资产投资强度按吉林省

“标准地”指标体系和通榆城镇土地等别分行业确定。

五、企业退出机制

为落实节约集约用地要求，通榆经济开发区建立以“帮扶提升、招商盘活”为主的柔性退出机制，不搞强制清退，充分保障企业改扩建和正常经营权益。重点通过招商引资盘活低效资产。对经营困难或长期低效的企业，开发区主动对接，引入战略投资者通过兼并重组、整体转租、合作经营、厂房回购等方式盘活，帮助企业脱困。企业也可自主招商，开发区提供全程服务。

六、科技创新与对外开放

（一）科技创新平台

1、加强产业技术创新平台建设

依托开发区内氢能、新能源及农畜加工等领域企业，联合吉林省内高校、科研院所，共建省级或市级氢能产业技术创新中心、产业技术研究院或产学研联合创新中心。平台聚焦绿氢制备、氢氨醇耦合、生物质能发电、风电制氢及储能等本地主导产业关键技术，为区内企业提供技术咨询、中试放大、检测认证、成果转化等一站式服务，推动产学研用协同。

2、加强省内科研院所引进与合作

重点对接吉林省内及国内相关高校、科研院所，围绕绿色氢氨醇、生物质能、新能源装备制造等领域，选择与研究实力和开发区需求匹配的团队合作。合作方式以务实、轻资

产为主：共建联合实验室、技术转移中心、专家工作站、成果转化基地等。优先支持吉林大学、东北电力大学、长春应化所、省能源研究所在开发区设立分支机构或定期派驻团队。为合作院所提供必要的工作场地、基础设备、数据支持和适度资金补贴，利用开发区现有办公、标准化厂房或孵化器等空间，不单独规划大规模科研用地。

3、加强企业研发中心建设

围绕氢能、风电光伏、储能、绿色农畜精深加工等主导产业，鼓励区内企业自建或联合组建省级企业技术中心、工程研究中心、工程技术研究中心等研发机构。支持科技型企业与省内高校建立“校企联合研发中心”，形成“企业出题、高校解题、市场阅卷”的机制。

（二）企业创新主体

1、高新技术企业：聚焦新能源、氢能、农畜精深加工等领域，培育一批掌握核心技术的高新技术企业，发挥技术引领和标杆作用。

2、专精特新企业：支持企业深耕主导产业细分领域，提升专业化能力和特色优势，为产业链提供关键配套。积极培育省级专精特新中小企业。

3、科技型中小企业：鼓励其开展灵活多样的技术创新，在新技术、新工艺应用上积极探索，壮大科技型企业群体。落实研发费用加计扣除等优惠政策，引导企业持续加大研发投入。

（三）科技创新人才队伍

1、务实引进创新人才

围绕主导产业需求，重点引进省内及国内高层次创新人才和团队。通过与省内高校、科研院所合作，以兼职、顾问、项目合作等方式柔性引才。对急需紧缺人才，提供安家补贴、科研启动经费等支持，利用现有人才公寓或住房补贴解决安居问题。

2、加强人才培养与本地化

支持企业与职业院校、高校合作开展订单式培养，为开发区定向输送技术技能人才。鼓励企业内部开展技能培训，建立技能大师工作室。选拔优秀中青年人才到国内知名高校、科研机构短期进修或参与项目合作。

3、完善人才政策与服务

设立人才发展专项资金，用于人才引进补贴、培养资助和奖励。建立以创新成果、实际贡献为导向的人才评价机制。成立人才服务中心，提供政策咨询、项目申报、社保办理等一站式服务，营造近悦远来的人才环境。

（四）科技创新服务体系

1、公共创新服务体系

依托区内重点企业或孵化器，建设开放共享的实验检测、中试放大等公共服务平台，降低中小企业研发成本。鼓励企业与高校共建联合实验室，实现设备共享。

2、科技成果转化体系

支持建设技术转移中心，开展技术对接、成果推介活动。深化产学研合作，推动高校科研成果在开发区转化落地。利

用标准化厂房和孵化基地，为初创科技企业提供孵化服务，加速项目产业化。

3、科技与金融融合

引导银行、担保机构为科技企业提供信贷支持，推广知识产权质押、科技贷等产品。鼓励社会资本设立或参与产业投资基金，支持科技型中小企业发展。

（五）区域合作与开放发展

1、区域产业合作平台

加强与长春、吉林等市的高校、科研院所和产业园区合作，承接产业转移和技术辐射。建设区域合作示范园区，吸引省内知名企业设立生产基地或研发中心。

2、完善基础设施

完善交通物流设施：建设与发达地区接轨的交通网络，提高运输效率，降低物流成本；优化区内道路布局，确保畅通；建立现代化物流配送中心，引入先进物流管理系统，实现物流信息实时跟踪，提高物流服务水平。

建设高标准的信息通信设施：建设高速宽带、5G 基站等，实现全覆盖；搭建数字化平台，整合信息资源，提供在线政务、市场信息、技术交流等服务；利用物联网、大数据、云计算等，提升智能化管理水平，实现生产、安全、环保等实时监控和精准管理，满足国际企业数字化运营需求。

第六章 招商引资规划

一、招商引资主导方向

（一）品质农业

1、招商方向

培育“品质农业”产业集群。以牧原、吉牛、益发合等行业领军企业为引领，借助农产品融合发展示范园项目这一重要载体，重点招引大型农畜产品精深加工项目。旨在通过构建“产加销”“种养加”一体化的高质量产业链条，推动通榆县农业产业向精细化、高端化方向发展，做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章，提升农产品附加值，打造具有通榆特色的农业产业品牌。

2、主要推介项目

农林产品深加工项目：木、草人造板。

猪、牛皮毛深加工及设备制造项目：制革和毛皮加工清洁生产、皮革后整饰新技术开发及关键设备制造，含铬皮革固体废弃物和铬污泥综合利用，皮革及毛皮加工废液循环利用，制革、毛皮加工、制鞋自动化智能化设备和系统的开发、生产。

食品深加工及设备制造项目：营养健康型大米、小麦粉及制品的开发生产，传统主食工业化生产，杂粮加工专用设备开发与生产，粮油加工副产物综合利用关键技术开发应用。

肉制品加工项目：香肠制品、火腿制品、腌腊制品、酱卤制品、熏烧烤制品、干制品、油炸制品、调理肉制品、罐

藏制品、其他类制品。

猪、牛、羊等副产品加工项目：猪、牛、羊等副产品。

杂粮杂豆农产品加工项目：即食食品、主食产品、休闲食品。

辣椒深加工项目：辣椒酱、辣椒油、辣椒精、辣椒素、辣椒红色素。

种养殖产销一体化项目：种养殖类项目。

（二）清洁能源

1、招商方向

立足通榆县在清洁能源开发以及清洁能源装备制造产业方面的既有优势，重点聚焦新能源装备制造核心零部件项目开展招商工作。通过引进此类项目，提高本地化配套率，增强产业核心竞争力，推动清洁能源产业集群化、规模化发展，将通榆县打造成为清洁能源产业发展高地。

2、主要推介项目

风电主轴、轴承座、底座及机架制造项目：风电主轴、轴承座、底座及机架。

法兰轴承项目：主轴、轴承。

电机风机发电机制造基地项目：直驱风力发电机、中速永磁发电机、双馈发电机。

新能源新型储能电站项目：锂电池、储能模组、储能变流器、升压主变、环网柜、储能集装箱、配套控制系统等设备，组装储能系统、PCS 系统。

风电齿轮箱零部件项目：齿圈、箱体、扭矩臂等大型风

电齿轮箱关键部件的规模化生产。

机舱罩、整流罩项目：大型风电主机机舱罩、整流罩等。

大型风力发电机组齿轮箱制造基地项目：齿轮箱。

风电叶片用环氧树脂材料项目：风电叶片用环氧树脂生产线及相关附属设备。

变流器生产基地项目：现代化、智能化变流器产业基地。

（三）绿电工业

1、招商方向

充分借助通榆县的绿电优势以及“一区三园”的建设契机，着重招引大数据、新材料、低空经济、绿色氢氨醇一体化等新兴产业项目。加速新兴产业在开发区的落地生根，推动产业结构优化升级，尽快形成新质生产力，为经济发展注入新的强劲动力。

2、主要推介项目

氢能技术及应用项目：可再生能源制氢、运氢及高密度储氢设备制造；新一代氢燃料电池；电解水制氢和二氧化碳催化合成绿色甲醇。

新材料应用项目：玄武岩纤维池窑拉丝；碳化硅纤维；纤维增强复合材料产品及其高效成型装备；连续缠绕成型复合材料管道；生物降解复合材料制造装备；树脂基复合材料废弃物回收利用技术与装备；高性能次承力复合材料。

关键铸件、锻件制造项目：高强度、高塑性球墨铸铁件，高性能蠕墨铸铁件，高精度液压铸件，有色合金特种铸造工艺铸件，高强钢锻件，耐高温、耐低温、耐腐蚀、耐磨损等

高性能轻量化新材料铸件、锻件，高精度、低应力机床铸件、锻件，汽车、能源装备、轨道交通装备、航空航天、军工、海洋工程装备领域用高性能关键铸件、锻件。

汽车关键零部件制造项目：汽油机增压器，电涡流缓速器，液力缓速器，空气悬架，电动助力转向系统，线控转向系统，怠速启停系统，高效高可靠性机电耦合系统；混合动力系统专用发动机，低碳、零碳燃料发动机及核心零部件；双离合器变速器，电控机械变速器，7 挡及以上自动变速器，无级自动变速器；选择性催化还原装置，燃油蒸发控制系统，三效催化转化器，NO_x 和颗粒物浓度传感器，汽油机颗粒捕捉器；电控高压共轨喷射系统及其喷油器，高效增压系统；废气再循环系统；电制动、电动转向及其关键零部件；高原寒区特种动力装备。

新能源汽车关键零部件制造项目：正（负）极材料；电动汽车驱动电机系统，大功率电子器件；纯电动重型卡车换电电池板系统；插电式混合动力机电耦合驱动系统；燃料电池发动机，燃料电池堆，膜电极，质子交换膜，双极板，低铂催化剂，碳纸，空气压缩机，氢气循环泵，增湿器，燃料电池控制系统，双向 DC/DC，70MPa 氢瓶及输送管阀，车载氢气浓度传感器；电动汽车用热泵空调，电动压缩机；电机驱动控制专用 32 位及以上芯片；一体化电驱动总成；高速减速器。

车用充电设备制造项目：车载充电机及非车载充电设备；无线充电、移动充换电技术及装备；智能、快速充电及换电设施。

航空航天产品制造项目：民用航空器、航空发动机、航空航天用燃气轮机制造；无人机开发制造。

计算机及相关设备制造项目：高性能计算机、便携式微型计算机、高端服务器、大型模拟仿真系统、大型工业控制机及控制器制造；打印机和海量存储器等计算机外部设备；量子、类脑等新机理计算机系统的研究与制造。

显示屏元器件制造及生产专用设备制造项目：TFT-LCD、OLED、Mini-LED/Micro-LED 显示、电子纸显示、激光显示、3D 显示等新型平板显示器件；液晶面板产业用玻璃基板、电子及信息产业用盖板玻璃等关键部件及关键材料。

二、招商引资方式

1、专业队伍招商。成立专业化招商队伍，由开发区班子成员任组长，分管部门为成员的招商队伍，定期开展招商引资工作。领导小组办公室设在开发区，承担项目线索归集、专班管理、月度调度、项目认定、考核汇总和督办反馈。开发区党工委、管委会对园区招商负主体责任，实行“一把手”抓产业、抓项目、抓服务，班子成员按产业链分工包保。

2、补链式招商。围绕现有企业开展补链式招商：围绕牧原肉食猪毛、猪血提取蛋白等项目；围绕清洁能源产业进行延链补链招商；围绕通榆县绿电优势招引高端制造业，建立储备项目库和目标企业库。

3、建立招商网络。积极参与全国各类招商活动，建立招商工作机制，在招商过程中深入目标企业实地考察，详细了解企业实力、项目规划及合作需求。

4、变“被动为主动”，开展“叩门招商”。明确招商方向及招商区域，通过上门拜访、实地考察等方式，面对面洽谈合作事宜，来提升招商对接的精准度和成功率。

5、提升项目服务水平。按照签约落地、开工建设、竣工验收、生产运营四大环节开展项目全生命周期服务。完善“项目秘书”制度，开展“妈妈式”服务，强化“领办、帮办”，推动更多审批事项实现“零跑腿”，助力更多招商引资项目落地开工。

三、市场开拓机制

（一）总体思路

开发区围绕“品质农业、清洁能源、绿电工业”三个方面的招商对象，普遍关注原料供给稳定性、绿电可落地性与可计价机制。因此，招商工作须将重心从“台上宣讲政策”转向“台下验证场景、对接平台、核算账本”，以可核验、可测算、可签约的务实机制替代单向输出的推介模式。

（二）品质农业：构建“原料—中试—渠道”三位一体场景招商体系

1、原料可核验场景

依托牧原肉食 400 万头生猪屠宰加工能力、吉牛 20 万头肉牛屠宰加工项目、吉运 5 万头安格斯牛养殖基地、天意辣椒 7 万亩订单种植基地、益发合大豆深加工产线，以及全

县生猪 195 万头，牛 80 万头，羊 275 万只，禽 810 万只的畜牧基数，向目标企业开放原料供给实地核验通道。招商洽谈阶段即提供原料批号、月度供应量、品质检测报告等可验证数据，替代传统的“市场前景预测”式推介。对肉制品精深加工、辣椒精深加工、木草人造板等项目，可提供原料试用包，以实际加工测试结论作为投资决策依据，再进入落地谈判环节。

2、示范园共享中试平台

农产品融合发展示范园作为品质农业主承载平台，配置研发办公、综合厂房、生产厂房、冷库、冷链车间、仓库等标准化设施。对中小型食品加工项目不要求独立拿地建厂，优先提供“共享净化车间+中试产线+第三方检测+冷链暂存”平台化招商模式将客商决策周期从“可行性研究—立项—失联”压缩为“带配方—一周出样—一月核算毛利—签约”。

3、农畜副产物高值化对接平台

深度融入长春、通化等省内医药集群，积极承接特色原料药、医药中间体及特定制剂环节产业转移，为大型药企提供定制生产服务；同时依托本地养殖资源，面向医药中间体、生物医用材料、宠物食品等领域定向拓展原料供应市场。围绕猪血、猪皮、牛骨、牛羊角、羽毛等副产物，建立月度供应清单数据库，按医药级、工业级分级标注，向目标企业精准推送。对提取与高值化利用项目，提供“副产物保量供应协议+示范园标准厂房+环保集中处理”组合方案，以产业链配套确定性替代单纯税收返还承诺，确保项目合规落地与可

持续运营，实现招商导入与产业发展的深度衔接。

4、采购反向路演平台

将传统推介会改造为“采购商进车间”反向路演：定期邀请大型生鲜商超、高端会员制超市、知名餐饮供应链企业、军供渠道、学校团餐采购方及日韩贸易商等，进入牧原屠宰车间、吉牛加工线、天意辣椒基地、农产品示范园冷链车间，现场下达采购订单。对出口导向型企业，开放绿豆、荞麦、辣椒对日韩及东南亚出口单证样本与海运物流方案，以既有出口订单记录替代市场前景描述，增强投资者信心。

（三）清洁能源：构建“供应链对接—测试验证—系统集成”场景招商体系

1、本地采购清单场景

基于通榆县风电全产业链“一站式采购”基础，编制并动态更新《通榆本地风电配套率清单》，向目标零部件企业精准推送主机厂与塔筒、法兰、紧固件等现有供应商的采购品类、交付周期及物流方案。对缺失环节实施定向补链，由招商部门组织目标企业与三一、远景、东方电气、凡瑞法兰等链主企业开展一对一供需对接。

2、风场实测与智慧运维验证场景

依托通榆县风电资源数据，联合三一、远景、东方电气及驻通榆风场业主，为目标企业提供试运行机位与长期可靠性验证场景。

3、储能与风光氢储一体化平台

以远景能源在通榆布局的储能总装工厂为牵引，对储能

变流器（PCS）、电芯模组、电池管理系统（BMS）、储能集装箱、升压主变等目标企业，提供三一链主企业的配套验证工位。对“新能源+储能+制氢”联合投资方，提供相关数据模型，用于绿氢成本测算与项目经济性论证。

（四）绿电工业：构建“电价可承诺、负荷可模拟、零碳可认证”场景招商体系

1、绿电消纳测算平台

围绕“一区三园”空间布局，向大数据、新材料、氢氨醇、低空经济、高载能等目标企业提供标准化测算清单：一是绿电年度可分配电量表；二是分时电价、直供电、增量配电、绿证打包组合方案；三是高载能项目单位产品电耗模型；四是增量配电网园区碳足迹核算、ISO 认证及产品碳标签认证路径。以可量化的电价成本替代“优惠电价待定”等模糊表述，支撑投资者完成财务模型构建。

2、大数据与智算场景

依托云镜智算项目落地基础，面向 IDC、推理智算、气象遥感及农业大模型等目标企业，提供机房楼样板、变配电冗余方案、储能削峰系统、余热利用方案等基础设施参数。对农业大模型企业，可绑定品质农业数据资源开展行业模型试点。对政务及央企灾备项目，突出通榆作为东北地区电价洼地、风电出力稳定性及至长春、沈阳、呼和浩特光缆路由比对的综合优势。

3、新材料与关键零部件场景

依托三一、远景等本地企业形成的铸件锻件消纳能力，

以及增量配电网园区电价优势，面向玄武岩纤维池窑拉丝、碳化硅纤维、纤维增强复合材料、高强度轻量化球墨铸铁件、蠕墨铸铁件、液压铸件、机床铸件等目标项目，建设“通榆关键基础件中试平台”，共享无损检测、三坐标测量、疲劳试验、盐雾试验、低温仓等设备资源，降低零部件企业初期重资产投入。对汽车关键零部件、新能源汽车电池正负极材料、隔膜涂覆、电机驱动芯片、换电系统等目标企业，组织“东北—蒙东新能源整车及风电双场景对接会”，推动风电磁件向汽车磁件转化、储能 PCS 向车规级电源转化、风电铸件向轻量化底盘转化。

（五）跨产业通用平台支撑体系

1、通榆招商数字中台

整合三大主导产业项目库、闲置厂房与标准地信息、农产品示范园冷库与车间资源、风资源与绿电配额数据、向海客流统计等核心数据，构建招商数字中台。目标企业登录后可自主查询可落地地块、可配套企业名录、可分配绿电量、可签原料供应协议等关键要素信息，实现招商信息从“人工推送”向“自助核验”升级。

2、合规政策沙盘

所有招商优惠政策严格遵循公平竞争审查制度，不承诺无条件税收返还。以“示范园免租期+绿电套餐+副产物保量供应+联合研发补助”的组合工具替代口头优惠承诺。项目签约前须完成亩均投资强度、能耗指标、环保准入、履约考核等合规性审查，确保招商项目合法合规、风险可控。

四、项目全生命周期服务

项目全生命周期服务从“领办代办”升级为“预诊、帮办、调度、复盘”。项目服务专员在项目签约后即时开展“四问”：项目何时开工、首批设备何时进厂、何时试生产、何时升规纳统；对未落实事项形成任务清单，明确责任部门、解决路径、完成时限和办结反馈标准。

签约项目原则上 30 日内完成首次现场踏勘和事项清单；对复杂事项由开发区协调相关部门并联推进，依法可容缺受理的，由项目单位向有权审批部门申请，开发区做好材料流转和帮办服务，容缺范围不得突破法律底线，不得实质替代安全、环保审查。

建立“周跟进、月调度、季会商、半年现场办公”机制。项目服务专员每周更新项目台账；开发区每月召开项目调度会，对滞后事项现场交办、协调推进；管委会每季度至少召开一次项目会商，研究跨部门、跨层级重大问题，按职责推送县直职能部门办理；每半年组织一次项目现场办公会，由管委会领导现场协调要素保障和堵点问题，形成问题清单、责任清单、时限清单和反馈清单。

投产阶段实行“建设转运营、招商转服务”衔接。项目建成投产前，由项目服务专班组织验收准备、投产要素对接和升规纳统预沟通，提醒企业依法办理生产许可、排污许可、消防验收、特种设备使用登记、计量认证、食品安全等手续，并协调相关职能部门提前介入指导。项目连续试生产或达到协议约定节点后，招商部门将项目信息移交经济运行、企业

服务专班，同步推送统计、税务、市场监管等部门；移交不免除原招商单位继续跟踪责任，但服务主责转至企业服务专班。

达效后服务重点是扩产、协同和问题闭环。建立重点企业“服务月历”：每月一次常规走访、每季度一次产业链对接、每半年一次发展诊断；企业诉求实行“一般事项3个工作日反馈、跨部门事项7个工作日协调、重大事项专题会商”的响应要求，对超出开发区职权或暂时无法解决事项，应书面说明原因、对接路径和替代建议。鼓励园区国企、链主企业、金融机构、高校院所参与服务；涉企服务收费、采购和中介合作应公开透明，防范利益输送。

五、扶持政策与奖补设计

扶持政策必须服务于产业功能和企业成长，不能变成无边界让利。开发区可整合现有产业发展、企业技改、科技创新、人才、就业、外贸、数字化、绿色制造、标准厂房和公共服务等政策，形成“政策明白卡”。对新招引项目，重点支持方向包括：固定资产和技术改造投资、设备更新、研发投入、首台（套）产品应用、绿色制造、数字化改造、就业培训、企业升规、市场拓展、供应链协同、厂房租赁和公共服务平台使用。所有奖补实行“先认定、后申报、再审核、后兑现”，不得以未审计数据、意向投资或企业自报金额直接兑付。

建立项目绩效评价而非仅看投资额。同一项目享受政策前，应核验投资真实性、建设进度、亩均效益、单位能耗产

出、吸纳就业、研发投入、本地协作、生态环保、安全生产、税费缴纳和信用记录。对已获得国家、省、市、县同类财政资金的项目，按照“不重复、就高不就低、总额可控”原则执行；具体叠加规则以届时有效政策为准。企业发生较大及以上生产安全或生态环境责任事故、严重失信、虚报材料、欠缴税款、擅自改变用途、重大群体性劳资纠纷等情形的，暂停、核减或追回支持资金，具体由兑现办法明确。

政策兑现采用“双节点申报、双层级审核、第三方核验”。项目单位提交营业执照、投资协议、立项备案、土地或厂房资料、固定资产投资凭证、设备发票、审计报告、纳税资料、环保安全资料、履约情况说明和承诺书。项目服务部门初审，财政、税务、统计、自然资源、生态环境、应急、审计等按职责复核，必要时聘请具备资质的第三方机构审计；审查通过后报集体决策，兑现结果在依法可公开范围内公示。

建立“普惠政策+专业服务+公共资源”三位一体替代优惠竞争。第一层是依法可享受的上级普惠政策，项目服务专员负责告知和申报辅导；第二层是园区提供的标准厂房、审批辅导、融资对接、人才招聘、检验检测、物流仓储、展示交易和供应链对接；第三层是依法合规的县级公共支持。对重大战略性项目确需超出常规政策的，实行“一事一议”，明确资金来源、财政承受、绩效目标、支付条件、违约责任和退出安排，不得以政府换届、领导调整为由拒绝履约，也不得违反财政和公平竞争制度作出超能力承诺。

六、营商环境规划

（一）实施改革兴园行动

推进绩效人才机制改革：加紧研究制定具体办法赋予开发区中层干部任免权，探索实行先任免后备案制度。加快建立开发区与县直机关干部交流机制，推进干部队伍交流。全面施行岗位聘任制和绩效工资制，稳步推广开发区绩效工资改革经验。

创新人才引进机制，鼓励开发区自主制定专业人才引进政策，探索“一事一议”引才、产业精准引才等模式，支持采取年薪制、协议工资制或项目工资等灵活方式柔性引才，对特殊需要的高层管理人员、创新人才、紧缺人才、招商人才实行特岗特薪、特职特薪。

（二）实施开放富园行动

1、优质高效招大引强

紧盯产业链主攻方向，面向长吉图、京津冀、长三角重点区域，开展精准招商，推进“三请三回”、“三企”入榆。落实开发区招大引强“一把手”工程，建立重大项目通榆县级主谈制度，创新产业链招商、平台招商、资本招商等模式，支持开发区在法定权限内制定招商引资优惠政策，实行差异化扶持，全面提升招商引资水平。

2、完善对外开放基础

鼓励三一风电、东吉能源科技、通榆天能重工、远景能源等优势龙头企业通过资本运作等手段，积极开展跨国并购，加快实现资本、资源、市场等国际化配置。鼓励企业加强与长江经济带沿线省（市）产业协作，共建省外产业转移园区或加工制造基地，主动参与国家转移合作试点园区建设。对接“走出去”战略，拓展国际市场。积极对接国家开放战略，

支持产品“走出去”，支持品牌“走出去”，重视品牌商标培育，学习国际先进品牌营销和管理经验，提高品牌国际知名度和影响力。

（三）实施服务优园行动

深入开展降成本优环境、放管服改革、优化提升营商环境等专项行动，完善功能服务平台建设，优化企业服务生态，提升整体服务效能。

1、提升审批服务效率

推进开发区服务效率变革，全面推行“放管服”，加大简政放权力度，积极争取依法下放的行政审批事项，推动开发区配套经济管理权限政策落实。依托政务服务中心实施行政审批服务“一窗受理”服务模式，全面推行政务服务事项“一网通办”，持续优化政务服务流程，围绕企业办事高频事项，通过身份核验与数据共享实现“全程网办”。推行标准化、承诺制服务，实行首问负责、限时办结制度。

2、完善项目用地供给

践行“亩均论英雄”理念，加快推行工业“标准地”。实施新增工业用地区域综合评估，建立健全“标准地”的投资、能耗、环境、建设、亩均税收等指标体系。加强“标准地”项目前期精准指导，探索“标准地”代办服务机制，组建代办队伍。强化事中事后监管，实施告知承诺制，建立“标准地”监管体系，实施“标准地”信用奖惩评价。推行产业用地弹性出让，推广工业用地长期租赁、先租后让、租让结合等供地模式。

3、做优企业服务生态

深入推进降成本优环境行动，全面落实国家省市降成本

政策，推动更大规模减费降税，扎实帮扶企业做低成本。大力开展优化提升营商环境十大行动，结合全省开发区建设考核，联合高校开展服务环境评价，倒逼政府严格兑现政策承诺，全力做优企业经营“四最”环境。推进中小微企业“专精特新”发展，全力做好企业优质培育服务。

第七章 基础设施及公共服务设施规划

一、交通运输规划

（一）道路交通系统

1、主干道

主干路是连接各片区、主要公共场所的道路，规划“两横两纵”主干路构成道路网的骨架。“两横”是指敬业路-东郊路、风电大路；“两纵”是指生态大街和吉祥街。

2、次干道

对开发区道路主骨架起补充作用，承担片区内部及片区之间交通联系，分流主干道的交通，南北向次干道包括富财南街、和谐大街、东环路；东西向次干道为友善路。

3、支路

支路在开发区内主要起连接的作用，是主次要干道的补充，强调与主次要干道、绿地等自然景观结合布置。

4、道路断面控制

开发区位于城市中心区外围，部分道路已按市政标准进行建设完成。规划地区主干道路红线宽度 32-60 米，次干道红线宽度为 20-40 米，支路红线宽度 16-32 米。

（二）交通基础设施

开发区内设置一处危险品专用车停车场，位于东郊路与汇能大街交叉口，为进出开发区的危险品专用车辆提供停车服务，便于进出园危险品车辆检查，用地面积 1.34 公顷。

二、市政设施规划

（一）给水工程规划

吉林通榆经济开发区内最高日用水量（2035 年）为 6.08 万吨。

规划开发区实行分质供水，近期用水依托通榆县净水厂，综合供水能力为 6.0 万立方米/天，远期依托引水工程水源，为开发区供水。在中心城区西侧 5 千米处，省道 S519 南侧新建给水厂 1 处，远期为开发区集中供水。供水系统可分为生活给水系统、生产给水系统、化学水系统、循环冷却水系统和中水回用系统，各供水系统按照相关标准实施。

（二）污水工程规划

开发区内平均污水量（2035 年）为 3.77 万吨。

规划地区内排水体制采用雨污分流制，三类工业的化工基地内排水体制采用清污分流制。

规划扩容现有中心城区污水处理厂规模，并增设中水回用再生水系统，位于风电大路与吉祥街交汇处，占地面积为 7.00 公顷，处理规模为 3.0 万立方米/天。在开发区东部、电厂路东侧新建污水处理厂 1 处，处理规模为 2.0 万立方米/天。总污水处理量 5 万立方米/天，满足 3.77 万吨污水处理量。

（三）雨水工程规划

按自然地形形成的分水线和汇水线考虑雨水分区，尽量做到高水高排，低水低排，区外的洪水尽量避免穿越城区。

根据开发区雨水排水现状、地形条件、道路规划和与周围自然水体的关系进行雨水排（汇）水分区，以高水高排、

低水低排，雨水以最短的距离就近排入水体的原则布设雨水管网。规划雨水管采用钢筋混凝土管，管道接口采用钢丝网水泥砂浆抹带接口，管道基础根据地质实际情况进行处理。

（四）电力工程规划

开发区最大用电负荷约为 41.35 万千瓦。

规划构建安全可靠的环状供电网络，保留现状 10kV 电力线，对现有榆北 66kV 变电站进行扩建，新增一台 31500kVA 主变压器，增量配电网园区新增一处 66kV 变电站。

（五）通信工程规划

通信线路与通榆县市区内的电信支局相连接，开发区内电信线路采用电缆穿管埋地方式沿主要道路敷设，对现状架空通信线路，结合道路建设，逐步入地处理。远期随着道路建设，对现状通信管道予以扩容并改线。

（六）供热工程规划

规划热负荷主要考虑工业建筑采暖负荷，至 2035 年，规划供热面积 215.36 万平方米，采暖热负荷 25.84MW。规划 1 处集中供热锅炉房，用地面积 8.28 公顷。

（七）燃气工程规划

开发区年负荷预测量为 628.16 万立方米/年。

规划于通榆县中心城区北部、向海大街东侧与敬业路北侧建设一座天然气门站，开发区天然气将从规划天然气门站接入，并规划 1 处压缩天然气门站，位于风电大路与东环路交口以东，满足开发区企业用气需求。

（八）环卫工程和危废品处理规划

1、规划目标

按照布局合理，提高垃圾收集、清运过程中的密闭性和操作的机械化程度，实现分类收集，垃圾处理无害化，环卫管理科学化，逐步建立起现代化的生活垃圾管理体系。生活垃圾、粪便无害化处理率：达到 100%；垃圾分类收集覆盖率：近期达到 80%，远期达到 100%，清扫作业机械化率：近期达到 80%，远期达到 100%；垃圾收运机械化率：近期达到 90%，远期达到 100%；再生资源回收利用率：近期达到 80%，远期达到 100%。

2、道路清扫保洁

根据规划确定的道路性质和等级，依据因地制宜、保证重点的原则，道路清扫分为一、二级，由环卫处专业队伍负责清扫。公共绿地等公共活动场所清扫保洁按一级清扫标准，由环卫主管部门负责监督。

3、危废品处理

（1）处理设施规划

1) 处理方式选择。对于高浓度有机废物可采用焚烧处理；对于含重金属废物可采用固化/稳定化后填埋或资源回收利用；对于酸碱废物可进行中和处理后再进一步处置。

2) 设施布局规划。结合工业分布和环境敏感区分布，合理布局处理设施。将处理设施建设在远离居民区、水源地等环境敏感区域，同时考虑交通便利性，便于危废品的运输。

3) 处理能力规划。依据工业危废品产生量预测结果，规划处理设施的处理能力。确保处理设施的处理能力能够满足

未来一定时期内工业危废品的处理需求，并预留一定的弹性空间，以应对可能出现的危废品产量增加情况。

（2）运输规划

1) 运输路线规划。设计安全、合理的运输路线，避开人口密集区、交通拥堵路段和环境敏感区域，规划多条备用路线，确保危废品运输过程的安全和顺畅。

2) 运输车辆配置。根据工业危废品的种类和运输量，配备相应类型和数量的运输车辆。车辆应具备防泄漏、防火、防爆等安全设施，对运输车辆进行定期维护和检查，确保其安全性能良好。

3) 运输监管措施。建立严格的运输监管体系，利用卫星定位系统、物联网等技术对运输车辆进行实时监控，记录运输轨迹、行驶速度等信息。加强对运输人员的培训和管理，要求其严格遵守运输操作规程，确保运输过程安全。

（九）管线综合规划

1、管线种类及布置

综合管线包括：生活给水、工业给水、工业生产污水、生活污水、中水、供电、有线电视、路灯、燃气、固体液体物料管廊、蒸汽等管线。原则上在道路中心线以东、以南依次布置电缆沟、给水管，在道路中心线以西、以北依次布置通气管、燃气管、污水管，没有负荷侧可以不布设管道。工业生产污水、固体液体物料管廊、蒸汽等管线将架空设置。

2、管线综合的原则

（1）符合各种管线的技术规范；

(2) 管线之间遇到矛盾时，应按临时管线避让永久管线；分支管线避让主干管线；压力管线避让重力自流管线；可弯曲管线避让不可弯曲管线，小管线避让大管线；

(3) 地面架空综合管廊在穿越城市道路时应满足相关的净空要求，规划穿越经济开发区内的主干道时净空不小于 7.0 米，穿越一期建设大件运输道路时净空不小于 7.0 米，穿越次干道与支路时净空不小于 6.0 米。

三、公共服务设施规划

开发区内不独立设置公共服务设施，相关教育、医疗、文化等公共服务全面依托县中心城区，实现与县中心城区共建共享，确保基本公共服务均等优质供给。

四、绿地系统规划

(一) 绿地空间结构

规划在现状景观要素的基础上，重点对开发区周边现状河流水系的生态利用，通过生态景观林建设、堤坝提标整治、生态绿廊建设等，打造“两廊、两轴”的空间品质良好的空间结构。

“两廊”：霍林河生态绿廊、东郊湿地生态绿廊；

“两轴”：依托东西向敬业路和南北向生态大街-富财大街两条主干道两侧的防护绿地形成的带状绿轴。

(二) 防护绿地规划

规划开发区防护绿地面积 28.73 公顷，占比约 3.54%。

1、交通防护绿地

包括敬业路、生态大街、吉祥街、东环路、汇能大街、东郊路、富财南街、东外环路等道路两侧控制 10-25 米的防护绿带。

2、公用设施防护绿地

变电站周围的防护绿地宽度为 15 米；66kV-110kV 高压线设置宽度 15-25 米防护绿带；污水处理厂、水泵站、危险品车停车场和特勤消防站周围布置 10 米防护绿地。道路两侧绿化带可用于生产蒸汽、燃气等综合管廊的预留空间。

第八章 生态环境规划

一、强化“五线”控制

加强城市红线管控。城市红线即城市道路控制线，是指城市规划范围内依法规划建设的城市道路两侧边界控制线，包括规划和已建成的城市主、次干道、支路等内容。开发区内城市红线管控内容主要是交通道路的两侧边界控制线。城市红线按相关规定管控。

严格城市绿线管控。划示和预控主要绿地空间，对开发区防护绿地实施绿线控制。城市绿线按相关规定管控。

加强城市蓝线管控。本规划范围内不涉及城市蓝线。

强化城市黄线管控。将给水泵站、污水处理厂、污水提升泵站、66kV 变电站、天然气门站、供热锅炉房、垃圾处理设施等用地纳入黄线进行“定界”虚线管控，在保证设施布局合理的前提下，黄线范围划定由专项规划和详细规划具体细化落实。城市黄线按相关规定管控。

强化城市紫线管控。本规划范围内不涉及城市紫线。

二、强化环境管控

（一）加强大气污染防治

烟（粉）尘治理。加强涉粉煤灰企业监管，落实物料转移、运输、存贮防尘抑尘措施；控制道路交通扬尘，严格落实工程运输车覆盖、提高干道抑尘喷水频次；强化建筑施工管理，实行喷水拆迁、封闭施工、残土密闭运输；规范物料

堆放场，采取洒水、苫盖、喷洒覆盖剂等措施。

二氧化硫治理。严审新改扩建排放项目，强制企业安装在线监测设施并落实除尘脱硫措施，确保正常运行。

二氧化氮治理。优化能源结构，推广天然气及二次能源，推进燃煤企业烟气脱氮，减少机动车尾气排放。

VOCs 治理。严格源头管控，对石化、涂料、农药等重点行业新上项目严把关；强化末端治理与综合利用，推行回收、吸附、焚烧等净化措施；鼓励研发应用新技术新装备，引导企业自行监测并主动报送结果。

（二）加强水资源污染防治

工业废水污染防治。大力推行企业清洁生产、回收利用、分类处理。鼓励企业应用清洁能源，积极节能环保，发展绿色经济，生产全过程排污达标。加大工业产业结构的调整力度。积极引进鼓励类、严格把关限制类、坚决禁止淘汰类严控项目入区。

摸清开发区范围内污水排放与治理现状，配合并衔接城镇污水处理设施建设工作，为科学规划和统筹治理农村生活污水提供依据。

（三）加强固体废弃物与垃圾处置

一般工业固废控制。强化监管，规范暂存、转运与流向，严查违规处置及区外偷倒；推行清洁生产，选用清洁能源与原料，提高粉煤灰、炉渣等综合利用率。

危险废物处置。淘汰落后设施，加强经营管理，依托资质三方及吉林省危险废物全过程智能监管平台，全程跟踪、

实时监管，降低风险，确保危废全部有效处置。

医疗废物处置。依托省固废处置中心无害化处置；医疗单位配备封闭式垃圾箱与制冷封闭运输车，高感染性废物单独冷冻运输。

（四）强化土壤污染管控和修复

加强对化工、油料存储等重点行业、企业的监督检查，确保土壤污染问题及时发现及时处理。

（五）加强噪声防治

工业噪声防治。合理规划布局，严把新改扩建项目选址与设备选用，执行环评；倡导低噪设备，噪声源远离敏感点，厂房降噪。加强污染源管理，分批治理严重噪声源，督导企业采取消声、隔声、减振措施，保证达标排放；超标企业限期整改，淘汰落后设备工艺。

施工噪声防治。按《建筑施工场界环境噪声排放标准》（GB 12523-2011）加强管理，现场监测，不达标限期整改。严控夜间施工，禁在居住区、敏感区夜间作业；特殊需连续作业的，经主管部门同意并事先告知居民，严禁使用强噪声设施。

开发区及周边声环境质量达到《声环境质量标准》（GB3096-2008）中 3 类和 4a 类标准。

三、环境突发事件应急预案

1、事件分级

按照突发环境事件严重性和紧急程度，将突发环境事件分为特别重大环境事件（Ⅰ级）、重大环境事件（Ⅱ级）、较

大环境事件（Ⅲ级）和一般环境事件（Ⅳ级）四级。

2、应急预案

制定环境突发事件应急预案规划；建立环境突发事件应急指挥机构；开发区各企业根据自身特点，开展环境影响风险评估，制定符合自身情况的环境突发事件应急预案，送有关管理部门备案；建立重大环境事故责任追究、奖惩制度。

四、开发区环境监测设施建设

开发区内设置专门的环境保护管理机构，各企业应配备专职的环保管理人员，对开发区污染源加强监督管理，完善开发区内的环境保护管理要求。

建立污水管网入网水质在线监测，严防企业超标排放污水；开发区污水总排放口也应设置安装流量计、在线监测仪；组织污染事故调查组，制定污染赔偿制度；对于污染大、三废不易处理的项目拒绝入区建设。

五、绿色低碳发展

1、深入实施污染治理

结合“五气共治”深化“科学治气”，抓好化工废气整治及 VOCs 治理，实现排气筒与厂界浓度“双达标”，减少 VOCs 和臭气。强化重点化工企业监控预警，确保废水达标；鼓励工艺技改，加强排放双控，减少废水及污染物排放。固废坚持“减量化、资源化、无害化”原则，分类收集规范处置，健全台账，落实转移联单，推进原辅材料及危废暂存场所规范化建设，严防二次污染；加快固废处置信息化平台建

设，实现信息联网。

2、推进能源替代升级

创建高污染燃料禁燃区，淘汰燃煤锅炉并开展清洁能源替代；鼓励使用天然气、电力、热力、太阳能等，优化能源结构。加强新能源及能源互联网技术研发，提升能效。完善节能标准体系，落实能效“领跑者”制度。

六、自然灾害的监测预警措施

完善日常分类监测预警。开发区协同自然资源、水利、农业农村、林业、气象、地震等部门，针对灾害特点，完善专业监测站网布局，划分重点区域，确定监测点，明确项目，扫除盲区；加强地质、水文、病虫害、森林火险、气象、地震等监测预警体系建设，提高监测预警能力。

健全应急监测预警。重特大自然灾害发生后，涉灾部门组织队伍装备，针对重点区域应急加密动态观测，为决策提供支撑。应急管理与监测部门沟通，明确救援现场监测供需，对灾害过程提供短临预报和判断。

构建综合监测预警平台。应急管理部门推进开发区自然灾害综合监测预警信息化平台建设，实现上下级互联互通，形成全要素监测、风险评估、灾害预警、智能分析支撑系统。涉灾部门落实信息共享机制，分期分批将气象、地震、水利、自然资源、农业农村、林业、公安、工信、住建、交通运输、教育、卫生健康等监测信息接入本级平台。

第九章 综合防灾规划

一、消防规划

1、消防体系：开发区消防体系为两级管理，即专职消防队和企业兼职消防队，前者负责开发区内公用设施消防、区内企业火灾联防，后者负责企业内部火灾预防和火灾消防。

2、消防站布局：在开发区东侧设置特勤消防站 1 座，位于 S212 省道与敬业路交汇东南侧，用地面积 1.08 公顷。特勤消防站服务半径基本覆盖开发区属地企业。特勤消防站与气防站、应急响应中心、医疗救护站和应急指挥中心合并建设。

3、消防设施：给水管网、消火栓及消防水鹤的布置、水量、水压应符合国家现行的《建筑设计防火规范》的规定，同时应充分利用池塘、水渠等水源，因地制宜规划消防取水水源，以保障消防用水需求。

4、消防通信：消防通信调度指挥系统的现代化，是开发区消防综合能力的主要标志之一，它覆盖整个开发区，具有火警调度和辅助灭火决策等功能。

5、消防通道：消防车通道是指可供消防车行驶，开发区消防通道主要利用区内路网系统，将东郊路、汇能大街、敬业路、风电大路作为主要疏散通道。

6、消防供水：以市政给水为主要消防水源，公共消火栓沿道路两旁设置，市政消火栓宜采用地上式，当用地下式时应设置明显标志，便于消防队员灭火时使用。

二、抗震规划

（一）设防标准

吉林通榆经济开发区位于通榆县中心城区，地震加速度峰值为 0.05g，规划按VI度设防，重要建筑和生命线工程提高一级设防标准。

（二）避震疏散场地

避震疏散场地的疏散服务半径 300-500 米，人均疏散面积 4 平方米以上，并且满足远离火灾、爆炸、热辐射源；地势较高，不易积水；避震疏散场地内有供水设施或易于临时供水设施、无崩塌、地裂与滑坡危险，易于铺设临时供电和通讯设施等要求。

（三）防次生灾害规划

对企业进行合理的规划布局，逐步对已有工程进行抗震性能鉴定，并进行必要的抗震加固，新建、扩建、改建工程必须进行地震安全性评价，按照评价报告结果进行设计和施工。

（四）地震救灾和重建工作

1、破坏性地震发生后，抗震救灾指挥部立即处理地震灾害事件，各级领导迅速视察灾情，组织救援，指导救灾。

2、避免企业停工停产导致金融贸易萧条，抗震救灾指挥部在各项救灾任务基本完成后，迅速组织震后恢复生产工作。

3、灾后经济补偿和援助对恢复生产、保持经济持续和稳定有着十分重要的作用。

三、防洪排涝规划

（一）防洪排涝标准

本区域泄洪河道按通榆县近、中期 100 年一遇防洪标准设防，远期按 200 年一遇标准设防。开发区内排涝采用 20 年一遇 24 小时暴雨在一天排除的排涝标准，保证场地不受淹。

（二）防洪排涝措施

进行泄洪河道整治工程，主要包括行洪区调整工程和城市防洪堤加固工程。各区域按照排涝标准进行沟渠的疏浚，建设排水涵、排涝泵站。

四、人防工程规划

（一）防护工程体系建设规划

人防工程布置应充分利用地形、地物，专业工程队的设置结合各专业特点，保证战时进出方便快捷。医疗救护工程尽量布置在交通便利地区；人员掩蔽工程尽量靠近人员集中地区；城市新建民用建筑必须按国家有关规定修建防空地下室；人防工程设施建设应与城市建设开发同步，配建标准不得低于总建筑面积的 3%，若需降低标准的须报通榆县人防办公室批准。

（二）疏散通道规划

考虑到平时防灾、战时疏散的要求，规划结合城市道路、抗震和人防规划的要求，设立城市疏散通道，城市主要疏散通道包括风电大路、敬业路、诚信路、生态大街、和谐大街、吉祥街、东环路、汇能大街、东郊路、电厂路等城市主要道路。同时，城区对外交通每个方向应至少要有两条公路，以保证救灾与疏散交通的畅通。

五、应急救援医疗中心

结合通榆县第一医院建设应急救援医疗中心，并完善相应的应急救援医疗装备。

六、应急救援物资储备库

结合消防站建设应急救援物资储备库，以特勤消防站为主要的应急救援物资储备库，其他为辅助应急救援物资储备库。

七、安全生产规划

（一）安全生产重点

1、健全安全生产责任体系

（1）进一步明确属地监管职责，严格落实安全生产“三管三必须”工作要求，压实吉林通榆经济开发区属地监管责任，起草完善《吉林通榆经济开发区安全生产包保工作实施方案》，推动安全监管各项任务落地见效。围绕电气机械和器材制造业、农副食品加工业、化学原料和化学制品制造业等主导产业，企业要层层签订责任书，将安全生产纳入年度考核，实行“一票否决制”。

（2）落实企业主体责任。重点督促通榆县三一风电装备技术有限责任公司、通榆天能重工有限公司等风电装备企业，通榆县善能新能源有限公司等新能源企业，以及通榆县益发合大豆制品有限责任公司、通榆牧原肉食品有限公司等食品加工企业，健全全员安全责任制，落实企业负责人第一责任，常态化开展隐患排查与治理。

(3) 强化部门协同。联动县应急管理、消防救援、市场监管等部门，聚焦风电装备生产、燃气供应、食品加工等重点领域，开展联合执法检查，形成监管合力，杜绝监管缺位。

2、强化安全风险防控

(1) 严格准入管理。结合开发区产业定位，严把风电装备制造、生物质发电、食品加工等项目安全准入关，严格落实安全生产“三同时”制度，杜绝不符合安全标准的项目立项。

(2) 分级管控风险。组织园区企业全面辨识风险，重点针对风电装备生产、生物质发电等领域，建立风险数据库，对高危风险点落实隔离、限人等管控措施。

(3) 聚焦重点防控。紧盯三一风电、天能重工、远景能源通榆有限公司等企业的风电装备制造、吊装、仓储环节，防范机械致害、高空坠落、园区车辆致害等事故发生。强化善能新能源生物质发电、万嘉供热、鹤翔供热在供热环节安全监管；规范益发合大豆制品、牧原肉食品的生产加工、仓储安全。

3、深化隐患排查治理

(1) 健全自查机制。督促各重点企业建立重大隐患自查自改台账，实现排查、整改、销号闭环管理。

(2) 开展专项整治。定期开展风电装备制造、燃气安全、食品加工、消防安全等专项排查，挂牌督办重大隐患，建立分行业隐患统计分析机制。

(3) 强化监管督办。开发区管委会定期开展专项检查，用好全国重大隐患排查信息系统，对隐患整改情况跟踪督办。

4、提升应急处置能力

（1）完善应急预案。结合园区风电装备、新能源、燃气等产业特点，督促企业适时修订应急预案，加强与县级应急体系衔接。

（2）建强应急队伍。组建开发区专职应急队伍，鼓励支持三一风电、善能新能源等重点企业组建企业应急队伍，开展联合演练。

（3）完善物资与演练。建立应急物资储备库，储备风电装备应急处置、燃气泄漏处置、火灾扑救等物资；定期开展综合演练、专项演练。

5、强化基础保障能力

（1）增强监管能力。组织监管人员，聘请有资质的培训机构对机械致害、燃气安全、机械设备安全、消防安全等开展专业培训，提升对重点企业的监管能力。

（2）推进科技赋能。推动三一风电、天能重工等企业采用智能化监控系统，建设园区安全监管信息平台，实现重点企业、重大危险源实时监控。

（3）加强宣传培训。实现重点企业负责人、从业人员安全培训全覆盖，督促企业做好岗前、在岗培训，特种作业人员持证上岗。

（4）完善基础设施。重点完善园区消防、供电、燃气输送等设施，规范安全标识，提升安全保障能力。

6、推进安全生产标准化建设

推动企业开展安全生产标准化建设，做到重点企业全覆盖，重点推动三一风电、天能重工、善能新能源、益发合大

豆制品等企业开展安全生产标准化建设，2030 年底前实现重点企业全覆盖，其中燃气、风电装备、危险化学品等相关高危企业达到二级及以上标准，强化指导考核，提升企业安全管理水平。

（二）化工园区安全生产

吉林通榆经济开发区含一座化工园区，属于区中园，安全管理归属吉林通榆经济开发区。吉林通榆经济开发区化工园区（以下简称化工园区），面积为 187.75 公顷，园区东至开通镇跃进村新发屯，西至东环路，北至 S212 省道，南至风电大路。化工园区主导产业是化学原料和化学制品制造业。

（三）化工园区周边土地规划

1、化工园区安全管理情况

（1）管理机构。化工园区管理机构为吉林通榆经济开发区管理委员会，管委会下设的化工园区管理局承担化工园区安全生产监督管理职责。

（2）应急救援预案。化工园区制定了应急预案，拟在化工园区内企业入驻后建立健全化工园区应急预案体系。

2、设置安全控制线

化工园区周边设置安全控制线，以保障安全为前提，控制线划定以园区入驻企业危险化学品存储区域规划及建设实际为准，具体管控要求将结合园区实际进驻企业的风险等级、工艺特性及外部环境敏感度实行动态调整，控制线范围内原则上不新增环境敏感目标及人口密集场所。

（四）化工园区安全生产规划

1、化工园区区域安全管理和应急救援体系的建设措施

化工园区及入驻企业应设立安全管理机构，其主要负责人须具备化工专业背景。同时，机构内配备的安全管理人员应定期接受安全管理工作培训。开发区设立统一的应急救援指挥中心，负责统筹开发区及化工园区的应急救援工作，依托当地消防机构和医疗机构，设置应急救援物资储备中心，建立完善的应急救援系统。

化工园区应充分考虑化工园区规模、化工企业数量、产业特点、整体安全风险状况等因素，配齐配强专业监管人员，明确监管人员职责，合理调配力量，确保专业高效监管。

2、项目布局对策措施

项目选址应符合相关规范的要求；化工园区内的甲、乙类液体和液化烃等的储罐区，宜布置在化工区全年最小频率风向的上风向，且地势较低、扩散条件较好的地段；化工园区拟规划项目在项目布局上要遵循散发有毒、有害气体、粉尘等物质的项目应布置在全年最小频率风向上风向和化工园区边缘的原则，同时综合考虑项目的生产特点、危险性、生产储存规模、产业关联度、危险物料运距、地形等因素，根据将危害降到最低的原则进行项目布局；化工园区整体布局应满足区域安全容量合理性的要求。

3、园区应配套的区域安全保障

（1）消防保障。化工园区东郊路与敬业路东北侧设置消防站，消防站的规模应根据石油化工企业的规模、火灾危险性、固定消防设施的设置情况，以及邻近单位消防协作条件等因素确定。

(2) 通讯保障。化工园区企业火灾报警系统以电话报警为主。随着化工园区入园企业的增加，当地电信部门应有足够的电话交换容量，以满足企业生产、经营活动的需要。

(3) 就医保障。在化工园区附近设置紧急医疗救护中心，化工园区医疗救护中心与消防站合并建设。

(4) 物流保障。化工园区物流应依托社会化物流体系，配设各种专业性强、服务性好的物流公司，按照市场规律为园区内企业服务。化工企业由其委托运输物质的特性决定了对物流公司的专业性，从事危险化学品运输的单位必须具备相应资质和条件。

(五) 化工园区安全在线监测监控系统

根据《化工园区综合评价导则》（GB/T39217-2020）等相关标准规范、法律法规的相关要求，化工园区应建立完善的安全监测监控体系。

(六) 化工园区安全生产对策

1、封闭管理

(1) 边界封闭方案

化工园区封闭方案，根据自身特点，沿东郊路以南、东环路以东、风电大路以北、园区东侧界线以西进行园区封闭，封闭管理统一进行监管。化工园区卡口沿汇能大街与东郊路交汇和敬业路与东环路交汇，共计 2 个卡口。

(2) 路线选择方案

小汽车沿风电大路、敬业路和汇能大街卡口进入，同时按要求进入目标厂区。普通货运车辆沿敬业路与东郊路交汇、

汇能大街与东郊路交汇和风电大路卡口进入目标厂区。危险化学品车在东郊路与汇能大街交汇卡口进入，可进入危化品专用停车场停车，沿汇能大街进入目标厂区。

2、强化危险化学品运输管理

（1）道路运输通道布局

危险化学品运输通道须坚持避免穿越城区的绕城运输的原则，主要以郊外过境公路为主。对危险性相对较低的油、燃气等城市居民生产、生活必需品的运输，须尽可能避开政府机关、城市商业、办公繁华地带、城市居住人口稠密地带等重点区域。

（2）运输车辆（清洗与检修）场所布局

化工园区内设置一处危险品专用车停车场，位于东郊路与汇能大街交叉口，为进出开发区的危险品专用车辆提供停车服务，用地面积为 1.34 公顷。

（3）输送管道布局

根据《危险化学品输送管道安全管理规定》（2015 修改）要求，危险化学品输送管道布局应当遵循“安全第一、节约用地、经济合理”的原则。

3、加强停产、计划搬迁企业的安全管理

化工园区内处于停产状态的企业，企业和管委会应采取切实有效的针对性安全措施，确保有充分的条件保障停产、搬迁工作的安全生产工作。企业应加强安全生产责任制的落实，做好停产期间的应急值守工作，消除长期停产闲置、无人监管的危险化学品生产、储存设备带来的潜在安全隐患。

4、提高从业人员素质

化工园区应持续加强从业人员队伍建设，鼓励企业建立健全常态化安全培训机制，不断提升员工安全意识和操作技能。企业主要负责人、安全管理人员及特种作业人员原则上应按规定具备相应资质能力，具体实施可结合园区企业实际分类引导、逐步推进。化工园区积极搭建培训交流平台，支持企业开展形式多样的安全教育活动，同时探索建立从业人员安全技能提升激励机制，营造全员参与、主动学习的良好氛围，为园区安全发展提供坚实人力保障。

第十章 建设计划与建设安排

一、建设计划

2026—2030 年期间为近期扩容建设阶段。要完成规划范围内建设用地的初步开发，基本形成规模化发展，各片区基础设施配套较完善。

2030 年以后为远期规划阶段，至 2035 年，开发区增强对周边地区的辐射带动，适时进行整合发展，对周边的产业园区、城镇等进行整合，要使本区域成为通榆县产业现代化的象征，以适应市场及经济高速发展的需要。

二、进度安排

2026-2030 年为开发区建设提升期，结合“十五五”时期重点项目建设计划，重点做好绿电园区、化工园区、增量配电网园区和基础设施建设。完成开发区的整体架构，完善配套服务设施。

（一）“一区三园”重大项目

1、绿电园区项目

2026-2027 年续建项目：1）通榆县汽车零部件产业基地项目（二期）、2）通榆源泽现代化农业产业园（一期）项目、3）吉林化纤新能源有限公司 1 万吨碳纤维拉挤板建设项目、4）通榆年产 4 万吨玄武岩连续纤维项目、5）通榆东方电气新能源装备循环工业园项目（二期）、6）通榆零碳智造产业园三期项目、7）通榆盛隆电气智能制造产业园项目、8）华

锐合容（通榆）超级电容器项目、9）九川环保通榆县叶片回收再加工项目。

2、化工园区项目

2026-2028 年新建项目：通榆湘通新能源有限公司承担的中核汇能吉林能源通榆绿色氢基能源一体化项目化工部分项目（通榆绿色氢氨醇一体化项目）投资 232.5 亿元，建设期为 2027-2028 年，打造区域化工产业标志性项目。

3、增量配电网园区项目

2026-2028 年新建项目：1）66kV 变电站项目、2）通榆县强村富民生物质综合利用项目、3）智算中心项目、4）电熔镁砂项目。

（二）基础设施项目

2026 年底前，计划全面完成化工园区污水处理厂、特勤消防站、给水泵站、应急事故池、雨水泵站、封闭围栏及市政道路与配套管线建设。完成增量配电网园区（一期）市政道路与配套管线建设。

2030 年之后，继续完善特色开发区建设，与相关产业区形成完整的产业体系，配套产业体系逐步完善，道路和其他市政公用设施完备。适时启动扩区规划预研，满足未来开发区发展的需要。

第十一章 体制改革

一、机构定位与职责边界

根据《吉林通榆经济开发区改革实施方案》及开发区“三定”规定，开发区作为县政府派出机构，聚焦招商引资、项目建设、企业服务等经济主责，不设社会事务管理职能。开发区设党政办公室、化工园区管理局、经济发展和改革局、安全生产监督管理局、投资促进一局、投资促进二局、投资促进三局等内设机构，实行专业分工。

开发区职责：项目信息收集、产业对接、投资洽谈、准入初评、签约推进、落地帮办、企业诉求收集；配合开展安全生产、环境保护日常巡查和线索移送；负责化工园区日常运行检查和企业全周期服务；开展闲置土地、低效用地摸排和招商盘活建议；推进经济运行监测和产业分析。

二、招商引资与项目落地服务机制

1、产业研究与项目策划

围绕电气机械和器材制造业、农副食品加工业、化学原料和化学制品制造业等主导产业，开展产业链梳理和目标企业对接，推进精准招商、以商招商、委托招商。

2、准入联合初评

开发区根据入区标准、投资强度、亩均税收、能耗排放、产业配套等提出初评意见，会同县自规、发改、生态环境、

应急、财政等部门联合审定；“标准地”履约指标由县自规牵头确定，开发区配合提出产业准入条件和用地需求建议。

3、签约与履约跟踪

项目签约后建立台账，明确投资计划、开工节点、达产指标；开发区跟踪履约进度，对未达约定事项向县直部门提出整改、盘活或退出建议，不直接作出行政处理。

4、项目落地帮办代办

设立项目服务专班或招商服务窗口，提供政策咨询、材料清单、申报辅导、进度跟踪。企业注册、立项核准备案、用地预审与规划许可、环评、能评、安评、施工许可、竣工验收等由县直部门按权限办理；开发区负责一次性告知、协调会议、催办督办。

推行“一网通办”“联审联办”，重点产业项目实行绿色通道；跨部门问题由县政府或指定牵头部门召开联审会解决。帮办代办遵循“自愿委托、无偿服务、代办不包办”，中介技术、评估评审由企业依法自主选取。

5、存量企业服务

开展助企管家服务，收集企业扩产、技改、融资、用工、审批诉求，按“收集—交办—反馈”闭环转县直办理；发现资金链、担保链异常及时向县金融、税务等部门报告，不自行开展金融监管。

三、人事管理、考核与运营机制

1、岗位与人事制度

开发区实行精简岗位，以招商、项目服务、产业分析岗位为主。按县改革方案推行聘任制、绩效工资、特岗特薪，招商骨干可实行年薪制、协议工资，构建“人员能进能出、干部能上能下、薪酬能增能减”机制。

2、考核激励

考核以签约落地、开工投产、实际投资、亩均贡献、产业链配套率、企业满意度为主，不与审批权力挂钩。

奖励限于招商引资、项目服务、技术创新推荐等实绩；机关事业人员按政策和县财政标准兑现，不实行管委会股权、期权激励。

3、区属国企与市场化运营

保留或组建区属国企/招商运营公司，从事厂房运营、资产租赁、孵化服务、招商代理等市场化业务；重大事项按县国资监管报批，不与行政审批混同。

4、监督与退出衔接

开发区建立入区项目履约监测台账，按标准地合同、入园协议跟踪投资强度、容积率、亩均税收、能耗、排放、安全等指标；化工园区管理局、安全生产监督管理局、投资促进三局按职责开展日常检查、环保巡查和安全监管配合。

对未达标的，先预警、提出整改建议；对禁止淘汰类、重大安全环保违法、非法占地、擅自改工业用途、长期双停的，向县自规、发改、生态环境、应急等部门提出退出建议，由法定部门依法处置。鼓励通过兼并重组、资产转让、厂房回租、土地收储等方式有序退出。

第十二章 保障措施

一、加强组织领导，完善规划实施统筹决策机制

（一）强化投资引导，提升项目质量

围绕电气机械和器材制造业、农副食品加工业、化学原料和化学制品制造业等主导产业，实行“标准地+亩均论英雄”准入引导。由县直相关部门会同开发区制定并动态完善投资强度、容积率、单位用地产出、亩均税收、能耗、水耗、排放等准入指标，引导新引进项目集约用地、循环发展；对落后工艺、淘汰类、高耗能高排放且整改无望项目，不引不批，存量项目按履约台账逐步腾退盘活。

（二）明确县直与开发区规划统筹分工

国土空间、成片开发、用地审批、规划许可由县自然资源和规划部门按法定权限统筹；开发区负责提出产业布局、项目用地需求、标准地履约指标建议和落地时序，配合开展区域评估、规划执行监测。不另设“自然资源决策机构”，规划执行检查由县自规牵头、开发区协办。

（三）完善县一区联动推进机制

建立县政府统筹、开发区主抓招商服务、县直部门按职责办理的联动体系。依托项目全周期台账，统筹土地供应、核准备案、环评能评安评、施工许可、联合验收等时序；对重大项目实行联审联办、帮办代办，形成“招商提出需求—部门联合审定—按期供地开工—达产履约评估”闭环。

（四）建立规划实施和重大事项报告机制

本规划经法定程序批准后，作为开发区产业发展、用地保障、项目引进和履约管理的基本依据。开发区招商引资、标准地履约、低效用地、双停盘活、重大项目变更等事项，定期向县政府报告；涉及国土空间调整、财政扶持重大政策、化工园区安全环保重大变化的，按县级决策程序报批。维护规划严肃性，未经原审批程序不得擅自修改准入底线和空间布局。

（五）落实经费保障

将开发区规划编制、区域评估、招商推介、项目全生命周期服务、体检评估等履职经费按规定纳入县级财政预算统筹保障。开发区严格执行县级财务管理制度，不参与独立财政审批，经费使用接受县财政和审计部门监督，确保规划实施有稳定的财力支撑。

二、建立体检评估机制，提高规划实施科学性和有效性

（一）强化项目履约与运行监测

1、动态监测

不单独搭建城市信息基础平台，依托县级政务服务、自然资源“标准地”台账和开发区项目库，建立重点产业项目全生命周期监测台账。对规划确定的主导产业占比、固定资产投资强度、容积率、亩均税收、能耗及排放等核心指标，实行“签约—开工—建设—竣工—达产”分阶段跟踪。

2、定期评估

建立年度产业规划实施评估机制。每年末对当年招商引资完成额、开工投产情况、标准地达产率、存量企业亩均效

益、低效用地盘活进展等进行自评估；结合第三方机构或县直相关部门意见，形成年度评估报告，作为下一年度招商计划和要素保障建议的依据。

规划中期（2030年）和期末（2035年）开展综合评估，重点评估主导产业集聚度、产业链配套目标完成情况，评估结果报县政府作为规划动态调整或修编的参考，不自行对外发布城市体检类公告。

（二）衔接县级规划，落实产业准入与任务分解

1、规划指标衔接落实

开发区产业发展指标须与县级国土空间规划确定的用地性质、开发强度、生态红线、城镇边界等刚性要求衔接。开发区配合县自然资源部门做好区域评估（环评、能评等），并将投资强度、亩均税收等“标准地”指标纳入土地出让条件；不编制控制性详细规划，不参与城市设计，相关规划编制由县直职能部门依法开展，开发区仅提供产业布局和项目需求建议。

2、分阶段任务推进

规划目标任务按“年度招商行动方案+重点项目清单”滚动落实。每年初根据县级年度重大项目建设安排和财政预算，制定开发区年度招商引资计划、标准地供地配合计划、企业服务清单。将五年规划指标分解到年度，明确当年重点对接企业、拟签约项目、拟开工节点、拟投产目标，实行“一项目一台账、一季一调度”，确保规划产业目标逐年落地。

三、建立多规合一的规划管控体系，实现一张蓝图绘到底

（一）底图叠合，夯实空间本底

将开发区产业用地纳入县级国土空间规划“一张图”，统筹落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界。

（二）筑牢安全与绿色底线

化工、氢能、储能、生物质等片区按相应安全、环保、应急要求划定管控单元；统筹防洪、抗震、地质、消防、危废固废、污水处理、危化品运输等安全要素。绿电直连、增量配电网园区试点与国土空间、能耗双控、环保准入同步论证。水电气热和生命线工程由县级部门与开发区联合保障。

（三）标准地区域评估与一张图审批

按吉林标准地要求开展环评、能评、压覆矿、地灾、水保、洪水、地震、气候等区域评估，成果纳入县级审批和供地服务；对新增工业用地实行“标准地”出让，将固投强度、容积率、亩均税收及能耗、排放等纳入出让合同和履约协议；通过县级“多规合一”和政务服务系统实现项目信息互通，开发区仅做帮办和进度跟踪，不替代部门审批。

（四）政策整合与实施保障

财政扶持、招商奖励、研发补助等由县财政按预算和履约数据兑付，开发区提出达标建议、不参与独立财政审批。土地一级开发、成片开发、闲置处置由县自规依法实施，开发区配合提供产业数据和退出建议。

四、建立实施监督与问责制度

（一）规划公开

规划编制、重大调整、标准地指标、区域评估结果依法按程序公示；详细规划和专项规划经批准后按政务公开要求公布。规划强制性内容修改的，按原审批程序办理并征求意见，不自行变更。

（二）履约与审批监督

将项目履约、标准地达产、联合验收、低效盘活纳入县级监管平台。开发区对未达投资强度、亩均税收、容积率或擅自改项目、改用途的，提出预警和整改建议；由县自规、发改、生态环境、应急、住建等按法定职责处理。闲置土地、违法用地、未批先建、重大安全环保问题由县直执法部门依法处置。

（三）考核问责

县政府对开发区考核招商服务实效，对县直部门考核审批效率、供地保障、联合验收和问题整改。对擅自降低准入标准、违规承诺优惠、帮办中弄虚作假、履约数据审核不严造成土地低效或财政损失的，按职责追溯；对审批推诿、联审超时、安全监管缺位造成后果的，由县直主管部门依规问责。规划实施情况作为开发区改革、人事绩效和县直相关年度考核依据。

附表一：现状土地利用构成表

用地性质			用地代码	用地面积(公顷)	占比(%)	
农用地				458.55	56.48%	
其中	耕地		01	278.62	34.32%	
	园地		02	1.15	0.14%	
	林地		03	70.40	8.67%	
	草地		04	96.45	11.88%	
	湿地		05	2.33	0.29%	
	农业设施建设用地		06	9.59	1.18%	
	其中	农村道路		0601	5.89	0.73%
设施农用地		0602	3.70	0.46%		
建设用地				334.11	41.16%	
其中	居住用地		07	2.84	0.35%	
	其中	农村宅基地		0703	2.84	0.35%
	工矿用地		10	303.52	37.39%	
	其中	工业用地		1001	285.92	35.22%
		采矿用地		1002	17.59	2.17%
	仓储用地		11	1.63	0.20%	
	交通运输用地		12	24.43	3.01%	
	其中	公路用地		1202	19.93	2.46%
		城镇村道路用地		1207	3.04	0.37%
		交通场站用地		1208	1.46	0.18%
	公用设施用地		13	1.70	0.21%	
陆地水域			17	9.73	1.20%	
其他土地			23	9.44	1.16%	
合计				811.82	100.00%	

附表二：规划建设用地构成表

用地性质		用地代码	用地面积 (公顷)	占比 (%)
工矿用地		10	678.90	83.63%
其中	二类工业用地	100102	515.84	63.54%
	三类工业用地	100103	163.07	20.09%
仓储用地		11	10.11	1.24%
其中	二类物流仓储用地	110102	10.11	1.24%
交通运输用地		12	71.82	8.85%
其中	城镇村道路用地	1207	70.48	8.68%
	其他交通设施用地	1209	1.34	0.16%
公用设施用地		13	22.27	2.74%
其中	供水用地	1301	0.53	0.06%
	排水用地	1302	7.63	0.94%
	供电用地	1303	3.48	0.43%
	供燃气用地	1304	1.00	0.12%
	供热用地	1305	8.28	1.02%
	环卫用地	1309	0.13	0.02%
	消防用地	1310	1.08	0.15%
绿地与开敞空间用地		14	28.73	3.54%
其中	防护绿地	1402	28.73	3.54%
合计			811.82	100.00%

附表三：重点产业项目一览表

序号	企业名称	位置	类别名称	经营状态	主营产品或在建项目名称
一	规模以上工业（主营业务收入 2000 万元以上和工业年产值 2000 万元以上）				
1	通榆县三一风电装备技术有限责任公司	主	电气机械和器材制造业	正常	发电机组等部件
2	通榆天能重工有限公司	主	电气机械和器材制造业	正常	风机塔筒
3	远景能源通榆有限公司	主	电气机械和器材制造业	正常	风机主机
4	东吉能源科技（通榆）有限公司	主	电气机械和器材制造业	正常	风机装配
5	中船风电新能源开发（通榆）有限公司	主	电气机械和器材制造业	正常	风力发电机组
6	通榆永风新能源科技有限公司	胡家	电气机械和器材制造业	正常	砼结构制造
7	通榆县益发合大豆制品有限责任公司	铁西	农副食品加工业	正常	大豆分离蛋白
8	通榆县善能新能源有限公司	主	电力、热力生产和供应业	正常	发电和供热
9	通榆牧原肉食品有限公司	主	农副食品加工业	正常	生猪屠宰加工
10	通榆县万嘉供热有限公司	主	电力、热力生产和供应业	季节生产	热力生产与供应
11	通榆加亿科技有限公司	胡家	非金属矿物制品业	正常	混凝土砖
二	规模以上服务业（年营业收入 ≥ 2000 万元）				

1	吉林云智算科技有限公司	主	信息传输、软件和信息技术服务业	正常	云镜 5000P（FP16）智算中心
三	有资质的建筑业，房地产业开发经营业				
1	吉林嘉成基础设施建设有限公司	主	建筑业	季节生产	道路、桥梁
四	农林牧渔业				
1	吉林通榆牧原农牧有限公司	主	养殖业	正常	生猪销售
五	限额以上批发和零售业（年主营业务收入≥2000 万元批发，≥500 万元零售）				
1	通榆县新洋丰农业发展有限公司	主	批发和零售业	正常	大米
2	通榆县海丰实业有限公司	主	批发和零售业	正常	绿豆收购、加工、销售、出口业务
六	规模以下工业、电力热力燃气及水生产和供应业				
1	通榆县鹤翔供热有限公司	主	电力、热力生产和供应业	季节生产	热力生产与供应
2	通榆坤宇淳亿金属制造有限公司	主	汽车制造业	正常	汽车零部件产业基地
3	吉林省通颐食品有限公司	主	农副食品加工业	季节生产	速冻玉米
4	通榆县付豪水泥制品有限公司	主	非金属矿物制品业	季节生产	水泥制品制造
5	吉林徽商特种电缆有限公司	主	电气机械和器材制造业	正常	电线、电缆
6	凡瑞重工（通榆）新能源装备制造有限公司	主	电气机械和器材制造业	正常	锻件制造，整机装配
7	水发达驰电气（通榆）有限公司	主	电气机械和器材制造业	正常	变压器，电力设施等
8	华纳环保科技（通榆）有限公司	主	电气机械和器材制造业	正常	机舱罩
9	通榆县天意均得农业有限公司	主	农副食品加工业	正常	辣椒

10	通榆县天意农业技术咨询服务有 限公司	主	农副食品加工业	正常	辣椒
11	吉林向海农业生态科技有限公司	铁西	批发和零售业	正常	玉米、高粱、杂粮杂豆
12	通榆县鑫域北显米业有限公司	主	农副食品加工业	季节生产	鲜食玉米和速冻玉米包装销售
13	通榆县吉鹤村酒业酿造有限公司	主	酒制造业	正常	白酒
14	吉林省笨笨食品有限公司	主	农副食品加工业	正常	105 克瓜子
15	通榆县鹤利达食品有限公司	主	农副食品加工业	正常	食品
16	通榆县三达水务有限公司	主	电力、热力、燃气及水 生产和供应业	正常	污水处理及其他业务
17	通榆县鹤翔污水处理有限公司	主	电力、热力、燃气及水 生产和供应业	正常	污水处理及其他业务
18	吉林省中能电力工程有限公司	主	非金属矿物制品业	季节生产	水泥制品制造
19	通榆县振鑫再生资源有限公司	胡家	废弃资源综合利用业	季节生产	废铁回收、加工、销售
20	通榆县鑫源再生资源有限公司	胡家	废弃资源综合利用业	正常	
七	在建项目				
1	吉林省吉牛食品科技有限公司	胡家	农副食品加工业	在建	吉牛 20 万头肉牛屠宰加工及仓储冷 链物流
2	吉林化纤新能源有限公司	主	电气机械和器材制造业	在建	吉林化纤新能源有限公司 1 万吨碳纤 维拉挤板建设项目
3	通榆中钿玄武岩新材料科技有限 公司	主	非金属矿物制品业	在建	通榆年产 4 万吨玄武岩连续纤维项目

4	盛隆电气通榆有限公司	主	电气机械和器材制造业	在建	盛隆电气智能制造产业园项目（一期）
5	通榆坤宇淳亿金属制造有限公司	主	汽车制造业	未开工	通榆县汽车零部件产业基地项目二期
6	东方风电（通榆）新能源有限公司	主	废弃资源综合利用业	在建	东方电气（通榆）新能源装备循环工业园（二期）项目
7	通榆加亿科技有限公司	胡家	非金属矿物制品业	未开工	通榆加亿科技有限公司改建项目
8	吉林省源泽农业科技发展有限公司	主	农副食品加工业	在建	通榆源泽现代化农业产业园（一期）项目
9	通榆县三一风电电器装备技术有限责任公司	主	电气机械和器材制造业	未开工	三一通榆零碳智造产业园三期项目
10	九川环保（吉林）有限公司	主	废弃资源综合利用业	未开工	通榆县叶片回收再加工项目
11	吉林云智算科技有限公司	主	信息传输、软件和信息技术服务业	未开工	云镜（白城）5000P（FP16）智算中心项目二期
12	通榆湘通新能源有限公司	主	化学原料和化学制品制造业	未开工	中核汇能吉林能源通榆绿色氢基能源一体化项目化工部分（一期）

注：由于开发区规划时间较长，产业规划为开发区未来的发展保持了一定的弹性，入驻项目可根据后续实际调整。