

通榆县人民政府

通政发〔2019〕16号

通榆县人民政府关于印发 通榆县2019年统筹整合使用财政涉农资金 调整方案的通知

各乡镇人民政府，各相关部门：

《通榆县2019年统筹整合使用财政涉农资金调整方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

通榆县人民政府

2019年8月30日

通榆县 2019 年统筹整合使用 财政涉农资金调整方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的意见》（国办发〔2016〕22号）、《财政部 国务院扶贫办关于做好 2019 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2019〕7号）、重新印发的《吉林省人民政府办公厅关于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的实施意见》（吉政办发〔2016〕61号）和《吉林省财政厅 吉林省扶贫开发领导小组办公室关于印发〈指导贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点工作方案〉的通知》（吉财农〔2016〕896号）的精神，优化财政涉农资金供给机制，进一步提高资金使用效益，集中资源打赢脱贫攻坚战，现就我县开展统筹整合使用财政涉农资金工作调整方案如下：

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻党的十八大、十九大会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列讲话精神。坚持精准扶贫、精准脱贫，坚持扶贫开发与生态保护并重，坚持把解决群众如期脱贫与乡村振兴结合起来，改革财政涉农资金管理使用机制，举全县之力，坚决打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会。

（二）总体目标

以脱贫攻坚规划为引领，以贫困县摘帽、贫困村退出和

贫困户脱贫为目标，以重点扶贫项目为平台，统筹整合使用财政涉农资金，提高资金使用精准度和效益。财政涉农资金统筹使用要与脱贫成效紧密挂钩，精确瞄准建档立卡贫困人口，增强贫困人口自我发展能力，改善贫困人口生产生活条件，确保 2019 年底如期脱贫摘帽。

（三）基本原则

1.狠抓落实、权责匹配。在统筹整合使用财政涉农资金的过程中，各业务主管部门、各乡镇要按照职责分工，切实负责，推动落实，严格遵守资金使用办法，不得挪作他用。

2.规划引导、项目搭台。按照“事权与财权相结合”的原则，正确处理好当前与长远、局部与全局、数量与质量的关系，以我县主导产业和重点项目搭建资金整合平台，确保财政涉农资金投入农业和农村经济发展的重点区域、重点工程、重点项目上。

3.划分重点、分类实施。各部门规划的项目要与本县脱贫攻坚需求相一致，在农业生产发展和农村基础设施建设范围内区分轻重缓急确定好重点扶贫项目。确保入库的项目认证充分、合理可行、群众认可，确定统筹整合使用的资金按照项目轻重缓急优先安排。

二、整合资金范围

适用本方案的统筹整合涉农资金是指中央和省级按照文件规定可统筹整合的资金和市、县级财政安排用于农业生产发展和农村基础设施建设配套及扶贫等方面的资金。

三、整合资金使用的范围

（一）支持培育和壮大特色优势产业，支持贫困对象发

展种植业、养殖业、田园经济和多种经营；

（二）支持改善农村贫困地区基本生产生活条件，支持农村公路修建、基本农田建设、农业综合开发等农村基础设施建设；

（三）支持保障扶贫对象持续收益，采取的合作经营、企业带动、股份合作、委托管理、承包租赁等多种形式的产业扶贫；

（四）支持建档立卡贫困户收益的资产分红项目，明确贫困户收益的比例，平均不低于省级规定的扶贫项目收益标准；

（五）支持解决贫困户生活条件的项目，危房改造补助、农村饮水安全、管网及安装工程、农村易地搬迁配套产业项目建设；

（六）支持对建档立卡贫困户贷款贴息、小额贷款风险补偿、雨露计划，缓解贫困对象资金困难；

（七）支持与脱贫攻坚密切相关的其他支出。

根据扶贫资金项目管理工作需要，可从中央、省财政专项扶贫资金中，按最高不超过 1% 的比例据实列支项目管理费，不足部分由县级财政解决。

四、整合资金投向

2019 年，通榆县统筹整合使用财政涉农资金项目 17 个，计划总投资 84343.74 万元，其中：整合资金 82615.25 万元（含项目管理费 285 万元），其他资金 1728.49 万元。具体使用情况如下：

（一）通榆县贫困村道路工程建设项目一村组道路。计

划投入整合资金 5353.3 万元，建设村组道路 404.224 公里，2018 年完成 70%，2019 年完成 30%。

（二）通榆县 2019 年农村公路建设项目。计划投入整合资金 9735.51 万元，建设四级公路 154.01 公里，四级公路建设标准，水泥混凝土路面和砂石路面及安防设施。

（三）通榆县 2019 年农村公路畅返不畅（养护工程）建设项目。计划投入整合资金 11720.28 万元，建设四级公路 230.841 公里，四级公路建设标准，沥青混凝土路面及安防设施。

（四）通榆县 2019 年农村公路建设项目（第二批）。计划投入整合资金 493 万元，建设四级公路 6.768 公里，水泥混凝土路面。

（五）通榆县农机园区建设安电项目。计划投入整合资金 251.5 万元，建设线路 5.5 公里，变压器 15 台。

（六）通榆县 2019 年农村饮水安全巩固提升工程。计划总投资 6000 万元，其中：整合资金 4271.51 万元，其他资金 1728.49 万元。新打水源井 49 眼，整体管网改造 18 处，部分及入户管网改造 8543 户，安装水处理设备 293 台，完善井房室内设施 633 处等。

（七）通榆县农村危房改造项目。计划投入整合资金 7735.6 万元，改造农村危房 1928 户。

（八）通榆县农村村组道路建设项目。计划投入整合资金 15214.44 万元，建设 4 米宽、20 厘米厚水泥混凝土路面 583.885 公里。

（九）通榆县农村村组道路建设项目（二期）。计划投

入整合资金 2228 万元，建设 4 米宽、20 厘米厚水泥混凝土路面 360.492 公里。

（十）通榆县 90 个建档立卡贫困村村级光伏发电扶贫电站项目。计划投入整合资金 9226.08 万元，在 90 个建档立卡贫困村实施村级光伏发电扶贫工程，保证每个贫困村达到 500 千瓦装机规模，全县总装机容量 4.5 万千瓦，电站执行电价为 0.88 元/千瓦时。

（十一）通榆县庭院经济种植项目。计划投入整合资金 1082.6 万元，特色种植 16229.671 亩，主要以小麦套种白菜、中草药、黄菇娘、蔬菜、辣椒、香瓜为主。

（十二）通榆县“一亩园”建设项目。计划投入整合资金 2146.01 万元，庭院打井 4570 眼，配套水泵 4543 套。

（十三）通榆县养殖园区建设项目。计划投入整合资金 10767 万元，建设养殖园区 62.031 万平，进行资产租赁。

（十四）通榆县边昭镇边昭村高标准农田建设项目。计划投入整合资金 403.37 万元，建设高标准农田 2368 亩（含田间路、垫土、打井、上电、排水渠、安装喷灌等）。

（十五）通榆县牧业小区建设项目。计划投入整合资金 1065.8 万元，建设畜禽棚舍、饲料库等。

（十六）通榆县雨露计划项目。计划投入整合资金 236.25 万元，对子女接受中高等职业教育的农村建档立卡贫困家庭给予家庭扶贫助学补助。

（十七）通榆县小额信贷风险补偿金。计划投入整合资金 400 万元，为建设银行、农业银行提供风险补偿金 400 万元，用于建档立卡贫困户小额信贷风险补偿。

五、工作职责

（一）项目实施主体：整合资金项目的实施主体可为乡镇政府、村委会或业务部门，扶贫项目实施主体的主要负责人为第一责任人，对扶贫项目实施、统筹整合资金的使用管理、资金安全规范有效使用负全责。负责将统筹整合涉农资金项目在所在行政村公示，接受群众监督。

（二）业务主管部门：负责按照整合后的资金实际使用方向管理财政涉农资金；配合县脱贫攻坚领导小组办公室编制本区域脱贫攻坚规划；负责本部门管理的纳入脱贫攻坚项目库项目的筛选、评估论证等前期工作，确保纳入项目库的项目论证充分、合理可行、群众认可；统筹整合项目确定后，及时向相关厅局通报统筹整合使用财政涉农资金项目情况；认真组织实施统筹整合项目，对项目实施全程进行监督检查，保证项目质量，确保实施进度，及时登记资金来源性质及使用情况，建立资金使用档案；项目竣工后，及时督促业主组织竣工验收。验收报告抄送县脱贫攻坚领导小组办公室和财政部门，同时上报省级项目主管部门备案；财政部门会同县脱贫攻坚领导小组办公室向对口厅局通报统筹整合财政涉农资金项目情况。

（三）县脱贫攻坚领导小组办公室：负责牵头编制本区域脱贫规划；建立脱贫攻坚项目库；会同财政部门制定年度资金统筹整合使用方案；及时将统筹整合资金信息在县政府门户网站或主要媒体向公众公开；会同有关部门对本区域涉农资金统筹整合使用绩效进行自评；会同财政部门向省对口厅局通报整合项目资金情况。

（四）财政部门：负责整合资金的筹集、拨付。强化资金监管；制定年度统筹整合使用财政涉农资金指导意见；严格按照统筹整合使用财政涉农资金指导意见，测算年度可统筹资金数额；配合县脱贫攻坚领导小组办公室制定年度资金统筹整合使用方案；拨付统筹整合涉农资金。

（五）审计、监察等部门：负责对统筹整合财政涉农资金的审计和监督检查，审查涉农资金管理、使用是否符合国家政策，依法对资金使用等方面出现的违规行为实施责任追究；建立信息共享和成果互认机制，提高监管效率。

六、保障措施

（一）机构保障。通榆县脱贫攻坚领导小组负责指导涉及整合资金项目的各部门、各乡镇政府做好整合资金项目实施管理工作，协调解决项目实施过程中出现的重大问题。

（二）制度保障。县脱贫攻坚领导小组实行联席会议制度。由县脱贫攻坚领导小组组长或常务副组长根据涉农资金整合和脱贫工作开展情况，不定期召集相关项目成员单位，召开领导小组整合资金联席会议，会议主要研究确定整合项目总体规划、审查确定年度项目实施计划及申报和其他需要研究解决的重大事项。

（三）信息公开。各业务部门根据拟整合的项目，严格按照《中华人民共和国政府信息公开条例》，通过县政府公众信息网、各乡镇政府政务公开栏、各村村务公开栏公布年度项目建设内容、地点及资金等信息，接受社会各界监督。

（四）项目检查与监督。加大整合涉农资金监管力度。建立健全日常监督检查机制，继续探索完善涉农资金检查方

式，充分发挥审计、纪检监察、财政监督和社会监督作用，建立多层次、多方位、多形式的监督机制。

附件：《通榆县 2019 年度统筹整合使用财政涉农资金项目计划表》

通榆县2019年度统筹整合涉农资金项目计划表

整合资金投资项目基本信息													整合资金项目			整合资金项目类别			项目受益对象信息		项目绩效目标
序号	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容	进度计划	补助标准	行业主管部门	项目主管部门	责任单位	合计	筹资方式			农业生产发展	农村基础设施建设	其他	受益贫困户数	受益贫困人口数			
											整合资金	其他方式	其他资金								
合计										84343.74	82615.25	1728.49									
1	通榆县贫困村组道路建设工程项目村组道路	续建	16个乡镇90个贫困村	建设村组道路404.224公里2018年完成70%，2019年完成30%。	2018年8月-2019年9月	50.08-54.18万元/公里	交通局	财政局	博润公司	5353.30	5353.30	0.00		√	14490	27424		通过进一步加大对贫困村组道路建设力度，进一步促进农村人口、物资、信息的流通以及农村经济的发展和农村环境的改善，解决14490户、27424人建档立卡贫困人口出行难、还粮难等问题。鼓励建档立卡贫困人口参与工程建设获得一定的劳务报酬，增加经济收入。			
2	通榆县2019年农村公路建设项目	新建	黎明村、五星村、光明村、向荣村、迎新村、西郊村、富强村、东胜村、莲花泡村、天宝村、大青山村、大有村、保安村、农丰村、西辛力村、春木村、林水村、宏源村、新发村、创源村、东兴村、乐业村、哈拉毛头村、利民村、磨盘村、富民村、解放村、新泰村、团结村、新富村、海金村、岭上村、阳光村、苏公坨村、兴隆村、大宁村、前进村、前峰村、新立村。	154.01公里，四级公路建设标准，水泥混凝土路面和砂石路面及安防设施。	2019年6月-2019年11月	70.5万元/公里	交通局	交通局	鹤宇公司	9735.51	9735.51	0	√	10779	19339		推进农村公路建设项目，对农村地区产业结构和经济模式空间布局的变化起到了引导作用，促进了农村产业结构的升级与资源开发。活跃了农村人口、物资和信息流动，更近一步促进农村经济的发展、农村环境的改善，以及农民收入的增加，助推了乡村振兴。通过改善贫困村组的道路状况，充分发挥交通的先导性、基础性作用解决10779户、19339人贫困人口出行难，还粮难问题。				

通榆县2019年度统筹整合使用财政涉农资金项目计划表

整合资金投资项目基本信息										整合资金项目 投资规模 (万元)			整合资金项目类别			项目受益对象信息 (户、人)		项目 绩效 目标
序号	项目 名称	建设 性质	建设 地点	建设 内容	进 度 计 划	补 助 标 准	行业 主管 部门	项目 主管 部门	责任 单位	合 计	筹 资 方 式		农 村 基 础 设 施 建 设	其 他	受 益 贫 困 户 数	受 益 贫 困 人 口 数		
											整 合 资 金	其 他 资 金						
4	通榆县 2019年 农村公 路建设 项目 (第二 批)	新建	林海村、四海村、 青海村、岭上村	建设四级公路 6.768公里,水泥 混凝土路面。	2019年8月- 2019年11月	70.5元 /公里	交通局	交通局	鹤宇公司	493.00	493.00	0	√		1051	1810	推进农村公路建设项目,对农村地区产业结构和布局的变化起到了引导作用,促进了农村产业结构的升级与资源开发。活跃了农村人口、物资和信息流动,更近一步促进农村经济的发展和农村环境的改善,以及农民收入的增加,助推了乡村振兴。通过改善农村的道路落后状况,充分发挥交通的先导性、基础性作用解决1051户、1810人贫困人口出行难,运输难问题。	
5	通榆县 农机园 区建设 安电项 目	新建	林海村、农牧村、 丰盛村、明星村、 陆家村、大有村、 强胜村、六合村、 庙前村、林茂村、 回民村、五井子村、 腰围子村、东风村	建设线路5.5公 里,变压器15台。	2019年5月- 2019年10月	36.37 万元/ 公里、 3.43万 元/台	农业农村局	农业农村局	通榆县农业 机械化管理 总站	251.50	251.50	0	√		2865	5416	建档立卡贫困户可直接受益,非建档立卡户以租赁方式进行使用,获得的收益用于园区维护、设备、线路等检修以及建档立卡户农机具维修保养和公益岗位开发。	

通榆县2019年度统筹整合使用财政涉农资金项目计划表

整合资金投资项目基本信息													整合资金项目 投资规模 (万元)			整合资金项目类别			项目受益对象信息 (户、人)		项目 绩效 目标
序号	项目 名称	建设 性质	建设 地点	建设 内容	进 度 计 划	补 助 标 准	行业 主管 部门	项目 主管 部门	责任 单 位	合 计	筹 资 方 式		农 业 生 产 发 展	农村 基础 设施 建 设	其他	受益 贫 困 户 数	受益 贫 困 人 口 数				
											整 合 资 金	其 他 资 金									
6	通榆县 2019年 农村饮 水安全 巩固提 升工程	新建	什花道乡、乌兰花 镇、新兴乡、开通 镇、苏公坨乡、八 面乡、团结乡、包 拉温都乡、边昭镇 、 拉温都乡、边昭镇 、 鸿兴镇、双岗镇、 新华镇、向海乡 、 新发乡、瞻榆镇 、 兴隆山镇	新打水源地49眼， 整体管网改造 18处，部分及入 户 管网改造8543户， 安装水处理设备 293台，完善井房 室内设施633处等 。	2019年8月- 2019年11月	4.5万 元/眼 、 40万 元/处 、 0.6 万元/ 座、 0.155 元/户 、 5万 元/台	水利局	水利局	通榆县农村 饮水安全工 程建设管理 办公室	6000.00	4271.51	1728.49		√		24394	45238	该项目的实施是为了解决早期建设的工程因建设标准低、设施不完善等原因出现的农村饮水安全问题，工程建成后新增供水能力235万m³/年。解决24394户、45238建档立卡贫困人口饮水不安全问题，减少农村疾病的发生，提高农民生活质量，促进农村精神文明建设，密切党群关系，促进农村水利建设规范化，加快农村饮水安全巩固提升是省政府确定的民生保障实事之一，事关“十三五”全面建成小康社会和脱贫攻坚建设等多项指标。			
7	通榆县 农村危 房改造 项目	新建及 修缮	16个乡镇141个村	改造农村危房1928 户。	2019年4月- 2019年10月	0.5- 4.3万 元/户	住建局	住建局	16个乡镇	7735.60	7735.60	0		√			1928	3278	完成1928户建档立卡贫困户农村危房改造，使全县所有建档立卡贫困户住房安全得到保障。		
8	通榆县 农村村 组道路 建设项 目	新建	16个乡镇146个村	建设4米宽、20厘 米厚水泥混凝土路 面583.885公里。	2019年7月- 2019年11月	49.01- 52万元 /公里	交通局	农业农 村局	相关乡镇	15214.44	15214.44	0		√			23060	42666	通过进一步加大对贫困村村组道路建设力度，进一步促进农村人口、物资、信息流的流通以及农村经济的发展，改善农村人居环境，解决23060户、42666人建档立卡贫困人口出行难、运输难等问题。		

通榆县2019年度统筹整合使用财政涉农资金项目计划表

序号	整合资金投资项目基本信息										整合资金项目类别			项目受益对象信息 (户、人)		项目绩效目标		
	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容	进度计划	补助标准	行业主管部门	项目主管部门	责任单位	合计	筹资方式		农业生产发展	农村基础设施建设	其他		受益贫困户数	受益贫困人口数
											整合资金	其他资金						
9	通榆县贫困村组道路建设项目(二期)	新建	15个乡镇103个村	建设4米宽、20厘米厚水泥混凝土路面360.492公里。	2019年7月-2019年11月	53.5万元/公里	交通局	农业农村局	通榆县巷道庭院围栏工程项目办公室	2228.00	2228.00	0		√		22070	40846	通过进一步加大对贫困村组道路建设力度,进一步促进农村人口、物资、信息的流通以及农业经济的发展和农村环境的改善,解决22070户、40846人建档立卡贫困人口出行难,运输粮难等问题。
10	通榆县90个建档立卡贫困村组光伏发电站项目	续建	兴隆山镇交格尔庙村、三岔村、乌兰花镇乌兰花村、西大阳村、包拉温都蒙古族乡五道营子村、新发乡联合村、新华镇强胜村、农林村、团结村、向海村、回民村、四井子村、大房村、边昭镇边昭村、五井子村、苏公坨乡东围子村、天利村、双岗镇林海村、八面乡阳光村、什花道乡阳光村、鸿兴镇东风村、开通镇光明村、黎明村、羊井村	在90个建档立卡贫困村实施村级光伏发电工程,保证每个贫困村达到500千瓦装机容量,全县总装机容量4.5万千瓦,电站执行电价为0.88元/千瓦时。	2019年3月-2019年6月	0.74万元/千瓦	能源局	能源局	白城市通榆县能源开发有限公司	9226.08	9226.08	0	√			27104	50264	村级光伏发电站项目产生的收益,全部用于扶贫。

通榆县2019年度统筹整合使用财政涉农资金项目计划表

序号	整合资金投资项目基本信息										整合资金项目类别			项目受益对象信息 (户、人)		项目 绩效 目标		
	项目 名称	建设 性质	建设 地点	建设 内容	进 度 计 划	补 助 标 准	行 业 主 管 部 门	项 目 主 管 部 门	责 任 单 位	整合资金项目规模 (万元)			农业 生产 发展	农村 基础 设施 建设	其他		受益 贫困 户数	受益 贫困 人口数
										合 计	筹 资 方 式	其 他 资 金						
11	通榆县 庭院经 济种植 项目	新建	16个乡镇	特色种植 16229.671亩，主 要作以小麦套种白菜、黄菇 菜、中草菊、黄菇 菜、蔬菜、辣椒、 香瓜为主。	2019年3月- 2019年7月	0.0667 万元/ 亩	农业农 村村局	农业农 村村局	16个乡镇	1082.60	1082.60	0	✓			7416	23908	通过发展庭院特色 作物种植，实现户 均增收0.2万元
12	通榆县 “一亩”建 园”项目	新建	16个乡镇	庭院打井4570眼， 配套水泵4543套。	2019年3月- 2019年8月	0.4万 元/眼 、0.07 万元/ 套	农业农 村村局	农业农 村村局	16个乡镇	2146.01	2146.01	0	✓			4570	23908	通过打庭院井及配 套水泵，提升农户 庭院灌溉能力，辅 助庭院经济发展， 实现户均增收0.2 万元。
13	通榆县 养殖园 区建设 项目	新建	16个乡镇90个贫困 村	计划建设养殖园区 62.031万平，进行 租赁。	2019年1月- 2019年12月	0.0178 万元/ 平方米	农业农 村村局	农业农 村村局	通榆县农业 产业扶贫工 作领导小组办公室	10767.00	10767.00	0	✓			27104	50264	每年可获得分红资 金888万元，其 中：一星贫困户每 户每年可获得分红 320元；二、三星 贫困户每户每年可 获得分红640元。
14	通榆县 边昭镇 高标准 农田建 设项目	新建	边昭村	建设高标准农田 2368亩（含田间路 、垫土、打井、上 电、排水渠、安装 喷灌等）	2019年7月- 2019年12月	0.17万 元/亩	农业农 村村局	农业农 村村局	边昭镇	403.37	403.37	0	✓			20	42	对低质农田进行改 造，提高土地生产 率，为群众持续增 收创造永久性必备 条件。
15	通榆县 畜牧业 小区建 设项目	新建	边昭村、明月村、 东风村、交格庙村 、林茂村、林海村 、明兴村、丰胜村 、新茂村、乔家围 子、农牧村	建设畜禽棚舍、饲 料库等。	2019年3月- 2019年12月	0.0300 -0.035 万元/ 平	农业农 村村局	农业农 村村局	相关乡镇	1065.80	1065.80	0	✓			1715	3176	建档立卡户可直接 受益，非建档立卡 户以租赁方式进行 使用，获得的收益 用于棚舍、饲料库 等维护、帮助建档 立卡户发展产业、 开发公益岗位等。
16	通榆县 雨露计 划项目	续建	16个乡镇	对子女接受中高等 职业教育的农村建 档立卡贫困家庭给 予家庭扶贫助学 助。	2019年3月- 2019年12月	0.15万 元/人	扶贫办	扶贫办	16个乡镇	236.25	236.25	0		✓		1570	1575	通过政策扶持，确 保每个孩子起码学 会一项专业技能， 实现一人长期就 业，全家稳定脱贫 的目标。

附表：

通榆县2019年度统筹整合使用财政涉农资金项目计划表

序号	整合资金投资项目基本信息										整合资金项目 投资规模 (万元)		整合资金项目类别			项目受益对象信息 (户、人)		项目 绩效 目标
	项目名称	建设性质	建设地点	建设内容	进度计划	补助标准	行业主管部门	项目主管部门	责任单位	合计	筹资方式		农业生产发展	农村基础设施建设	其他	受益贫困户数	受益贫困人口数	
											整合资金	其他资金						
17	通榆县 小额贷款 风险补偿金	新建	建设银行、农业银 行	为建设银行、农业 银行提供风险补偿 金400万元，用于 建档立卡贫困户小 额信贷风险补偿。	2019年1月- 2019年12月	1-5万 元/户	金融办	金融办	建设银行、 农业银行	400.00	400.00	0			√	7952	15081	建立扶贫小额贷款 风险补偿机制，为 承贷金融机构注入 风险补偿金，充分 发挥风险补偿金对 小额贷款在扶贫领 域中的撬动作用。
18	项目管 理费									285.00	285.00							